

Introducción.

La preocupación por la presión fiscal a nivel internacional que representa la transición demográfica, es producto de la combinación del incremento en la proporción de adultos mayores respecto al total poblacional y de las limitadas coberturas del trabajo que comprometen una cada vez mayor proporción los recursos públicos a fin de atender la demanda de satisfactores de los adultos mayores a través de pensiones no contributivas. En México, en menos de 20 años, la tasa de participación de los adultos mayores de 65 años se ha duplicado, al pasar de un 6.2% en el 2002 al 12.3% en el 2018.

En esta edición presentamos la tendencia y compromisos públicos del envejecimiento poblacional a nivel internacional y en México; la comparación de los principales resultados de la encuesta de los analistas del sector privado realizada por el Banco de México en enero del 2020 respecto al año anterior; datos relevantes sobre el gasto social en pensiones a nivel nacional; los programas no contributivos para adultos mayores a nivel federal y estatal; y la tendencia de las remesas en México durante el período 2018-2019.

El contenido se integra en el siguiente orden:

1. Contexto internacional
2. Expectativas del entorno macroeconómico
3. Finanzas públicas
4. Estados y municipios
5. Mercados financieros

1.- Contexto internacional**Envejecimiento poblacional**

La transición demográfica muestra un incremento significativo en las personas mayores de 65 años con incidencia en sectores de la sociedad, como el mercado laboral y el financiero, y con importantes presiones fiscales que experimentará el Estado debido a la demanda de asistencia sanitaria, pensiones y protecciones sociales de este grupo poblacional en aumento. (Banco Mundial, 2020).

Se espera que en 2050 el 16% de las personas del mundo tendrá más de 65 años, una tasa de crecimiento mayor en la participación de la población de 65 años y más en Europa y Norte de América, Asia Oriental y del Sudeste y en América Latina y el Caribe.

De acuerdo al informe, los factores demográficos del envejecimiento poblacional son el incremento de la esperanza de vida y la reducción de la fertilidad. Las tendencias en el envejecimiento poblacional se observan en la tabla 1.

Tabla 1. Proyección de la población total y porcentaje de personas mayores de 65 años en el mundo por regiones y grupos seleccionados de países: 2019-2050				
Región	Población total		Porcentaje de Población de más de 65 años	
	2019	2050	2019	2050
Mundial	7713	9735	9.1	15.9
África subsahariana	1066	2118	3.0	4.8
Norte de África y Oeste de Asia	517	754	5.7	12.7
Asia Central y del Sur	1991	2496	6.0	13.1
Asia Oriental y del Sudeste	2335	2411	11.2	23.7
América Latina y del Caribe	648	762	8.7	19.0
Australia/Nueva Zelanda	30	38	15.9	22.9
Oceanía	12	19	4.2	7.7
Europa y Norte de América	1114	1136	18.0	26.1
Países menos desarrollados	1033	1877	3.6	6.4
Países en desarrollo sin litoral	521	926	3.7	6.4
Pequeños estados insulares en desarrollo	71	87	8.7	16.1

Fuente. Banco Mundial. Perspectivas de la población mundial 2019

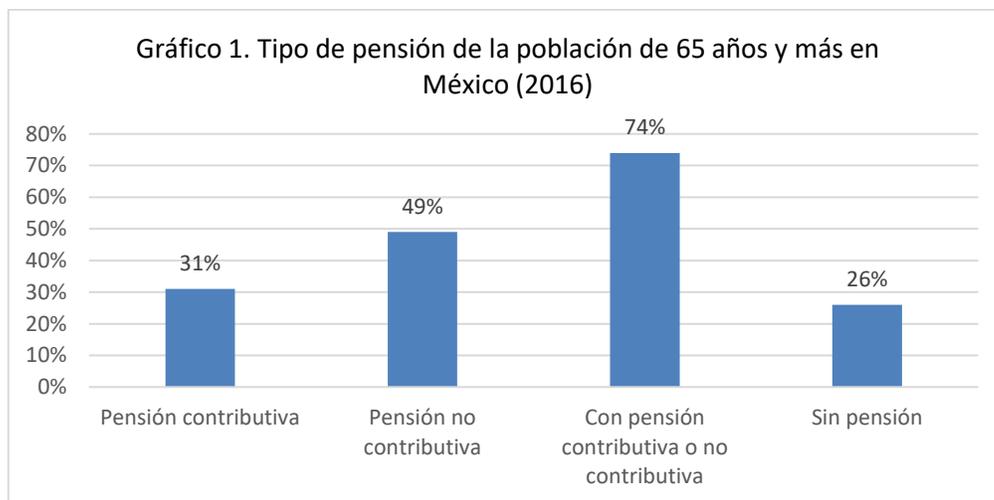
Según el Informe sobre la protección social 2017-2019, por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) el 68% de las personas con la edad para el retiro, cuenta con pensiones de vejez, asociadas con el crecimiento de los esquemas contributivos y no contributivos. Representando el gasto en pensiones y otras prestaciones para adultos mayores el 6.9% del PIB.

En América Latina y el Caribe, el análisis de la Coyuntura Laboral en América Latina y el Caribe, realizado por la OIT en el 2018, señala que en promedio para Argentina, el Brasil, Chile, Colombia, Costa Rica, Guatemala, México y el Perú, el 57.7% de las personas entre 65 y 69 años no perciben

una pensión de un sistema contributivo, mientras la tasa es del 51.8% para las personas mayores de 70 años; el 31.7% de las personas de 60 años y más no trabajan ni reciben pensiones contributivas.

Por su parte la CEPAL, en el Reporte Panorama Social para América Latina (2017), en el año 2015, el 44.4% de los adultos mayores de 65 años tienen acceso a pensiones no contributivas, y el 32.2% a pensiones contributivas. En el caso de México, el organismo señala que el 47.8% de este grupo poblacional tiene acceso a pensiones no contributivas mientras el 28.4% tiene pensiones contributivas, lo cual implica un aumento del 24.7% y del 3.0%, respecto al 2008.

La Comisión Nacional del Sistema de Ahorro para el Retiro (2016) señala la estructura del sistema de pensiones para la población de 65 años y más que se observa en el gráfico 1. Se confirma, a nivel nacional, el incremento en el gasto público en protección social universal para adultos mayores.



Fuente. Datos de la CONSAR

Nota. La sumatoria de personas con pensión contributiva y no contributiva, no corresponden a los conceptos individuales por la posibilidad de las personas de contar con los beneficios de ambos esquemas.

En México, En el caso de México, se observa un crecimiento de la población de adultos mayores de 65 años al pasar de 6.2% del total de la población en el 2002 al 12.3% en el 2018, según datos del INEGI, situación que refleja la cada vez mayor demanda del gasto en previsión social.

2.- Expectativas del entorno macroeconómico**Las expectativas del sector privado en el lapso de un año**

La encuesta sobre las expectativas del sector privado realizada por el Banco de México del mes de enero del 2020 muestra una reducción de 0.92 puntos base en la tasa de crecimiento del PIB para el cierre del 2020, y menores tasas de crecimiento en los precios y de las tasas de interés de corto y largo plazo, así como una moderada apreciación del peso del 3.48%, respecto a las perspectivas del año inmediato anterior.

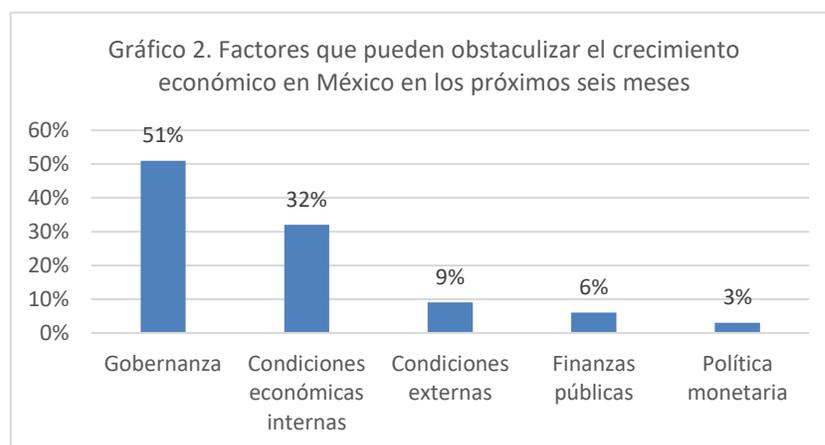
Para el 2021, las expectativas más recientes señalan moderadas reducciones en las tasas de interés de corto y largo plazo, y un ligero repunte en la tasa de inflación general y en el tipo de cambio.

Tabla 2. Comparativo de los pronósticos del desempeño de la economía anual para el 2020 y expectativas para el 2021

Indicadores de la economía	Expectativas medias de los pronósticos enero 2019	Expectativas medias de los pronósticos enero 2020	
	2020	2020	2021
Inflación general	3.75%	3.50%	3.52%
Crecimiento del PIB	1.92%	1.00%	1.64%
Tasa de fondeo interbancario	7.44%	6.52%	6.22%
Tasa de interés del Cete 28 días	7.66%	6.51%	6.27%
Tasa de interés del bono M 10 años	8.62%	6.82%	6.77%
Tipo de cambio pesos/dólar	20.39	19.68	20.14

Fuente: Banco de México

En el gráfico 2, se presentan los factores que los analistas consideran que pueden obstaculizar el crecimiento de la actividad económica en México.



A nivel particular, los principales factores son los problemas de inseguridad pública (21%); la incertidumbre política interna (19%); la incertidumbre sobre la situación económica interna (17%); la debilidad en el mercado interno (8%); la plataforma de producción petrolera (5%); y la corrupción (5%).

3.- Finanzas públicas

El gasto social en pensiones ha experimentado un crecimiento real promedio del 7.0%, resultado del ajuste de la pirámide poblacional producto de la mayor longevidad y menor fertilidad.

En Nota informativa del Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (2018) señaló que el gasto en pensiones entre el 2008 y el 2018, pasó de 388 mil 660 millones de pesos a 793 mil 734 millones de pesos, representando como porcentaje del PIB el 2.06% y 3.5%, respectivamente.

Para el ejercicio fiscal enunciado, tal gasto supera el 14% del presupuesto total, corresponde al 20.87% del gasto programable o el 90.5% del IVA. Del total de recursos asignados, se destinó el 94.01% al pago de pensiones y jubilaciones y el 5.99% a las cuotas sociales correspondientes a la obligación del gobierno federal de acuerdo a la Ley del IMSS y la Ley del ISSSTE.

El gasto total en pensiones y jubilaciones en el Presupuesto de Egresos de la Federación 2020 suma 965,202.8 millones de pesos, representando el 15.80% del gasto neto total, el 95.8% de la recaudación por IVA que se estima en 1,007,546 millones de pesos (16.5% del ingreso total); y el 21.89% del gasto programable total del ejercicio fiscal.

El gasto en este rubro representa el 3.7% del PIB, casi los ingresos petroleros (3.8%) y supera el costo financiero de la deuda (2.8% del PIB).



Fuente. Criterios Generales de Política Económica 2020

Se proyecta que para el 2025, el gasto en pensiones y jubilaciones sumará un 4.5% del PIB, cifra que superará la proyección de los ingresos petroleros (4.0% del PIB) y el costo financiero (2.6% del PIB). Lo anterior permite observar la mayor proporción de este rubro del gasto: como porcentaje del PIB, como porcentaje del gasto neto total y del gasto programable y, con ello una mayor presión fiscal para el Estado por concepto de pensiones y jubilaciones con tendencia a agudizarse por el envejecimiento poblacional.

4.- Estados y Municipios

En México el pilar cero del esquema de pensiones universales, no contributivas, ha ido ganando terreno al ir sumando una mayor proporción de asistencia social para Adultos Mayores como resultado de la limitada cobertura del sistema de pensiones contributivas.

Programas estatales asistenciales para adultos mayores				
Gobierno	Programa	Requisitos	Tipo de apoyo	Periodicidad
Chiapas	Amanecer	64 años de edad y ser residente de Chiapas	Monetario	Mensual
Chihuahua	Vive a plenitud	65 años	No monetario	-
Colima	Pensión alimentaria a adultos mayores	65 años, no percibir ingresos o prestaciones del Gobierno Federal, 10 años de residencia en Colima	Monetario	-
Distrito Federal	Pensión alimentaria por adulto mayor	68 años y ser residente del DF con antigüedad mínima de 3 años	Monetario	Mensual
Jalisco	Estrategia de atención a adultos mayores "Vive grande"	70 años de edad y vivir en condiciones de marginación y/o desamparo	No monetario	Trimestral
Estado de México	Pensión alimenticia para adultos mayores de 60 a 69 años	60 a 69 años de edad y vivir en situación de pobreza alimentaria, marginación, exclusión social o vulnerabilidad	No monetario	Mensual
	Pensión alimentaria para adultos mayores	70 años de edad y vivir en situación de pobreza alimentaria, marginación, exclusión social o vulnerabilidad	Monetario	Mensual
Nayarit	Pensiones alimenticias para adultos mayores de 70 años	Ser adulto mayor de 70 años	Monetario	Mensual
Oaxaca	Pensión estatal alimentaria para adultos de 70 y más	70 años de edad, residir en localidades mayores a 30 mil habitantes, no contar con beneficios del programa federal 70 años y más	No monetario	Bimestral
Puebla	Setenta y más urbano	70 años de edad y vivir en localidades de más de 50 mil habitantes	Monetario	Mensual
Querétaro	Programa de apoyo alimentario	60 años	No monetario	Bimestral
Quintana Roo	Programa de apoyo económico "Abuelito estoy contigo"	70 años, vivir en situación de vulnerabilidad, no contar con pensión y/o apoyos de instancias federales y residencia mínima de 5 años	Monetario	Mensual
Sonora	CreSer con adultos mayores	6 a 69 años y acreditar su residencia en zonas de atención prioritaria	Monetario	Semestral
Veracruz	Pensión alimentaria para adultos mayores de 70 años	70 años de edad, residencia mínima de 20 años y carecer de cualquier sistema de pensiones o de seguridad social	Monetario	Mensual

Fuente. Evaluación Estratégica de Protección Social en México. CONEVAL, 2014.

De acuerdo a datos de la CEPAL en el 2015, en México el porcentaje de personas de más de 65 años de edad que tiene acceso a una pensión es del 70.6%. El 66.5% de la población de más de 65 años que se encuentra en el primer quintil de ingresos son beneficiarios el 4.0% de una pensión como derecho a su retiro de la actividad laboral, mientras el 63.2% recibe pensiones no contributivas.

A nivel federal, los programas no contributivos como protección social para Adultos Mayores, inician en el 2007 atendiendo a una población objetivo de adultos de más de 70 años y localizada en poblaciones de hasta 30,000 habitantes. Actualmente se ha relajado el requisito de la edad e incorpora a adultos de más de 68 años de edad o 65 años en el caso de ser indígena, y que no reciban una pensión de jubilación de ninguna institución de seguridad social que supere cierto límite, quienes obtendrán un monto mensual por parte del gobierno federal de \$1,310.00 mensuales pagaderos en forma bimestral.

De acuerdo al Consejo Nacional de Evaluación de la Política de Desarrollo Social (CONEVAL, 2014) los Estados que se han sumado con programas asistenciales no contributivos financiados a través de recursos públicos son: Chiapas, Chihuahua, Colima, Ciudad de México, Jalisco, Estado de México, Nayarit, Oaxaca, Puebla, Querétaro, Quintana Roo, Sonora y Veracruz con programas de protección social para adultos mayores con apoyos monetarios y no monetarios, y requisitos específicos.

5.- Mercados financieros

¿Qué ha sostenido el tipo de cambio en el primer bimestre del 2020?

El tipo de cambio obedece a las fuerzas del mercado, una mayor oferta de dólares en el mercado de divisas, genera una apreciación del peso frente al dólar. Uno de los factores que contribuyen a las variaciones del tipo de cambio son las remesas.

Durante el 2018, las remesas alcanzaron un máximo de 3,155.9520 millones de dólares (mdd) en el mes de mayo, con una posterior tendencia decreciente hasta febrero de 2019, fecha en la que alcanzaron un nivel de 2438.3986 mdd, para mostrar un quiebre para una tendencia creciente con un cierre a diciembre de 3,083.484922 mdd.

El tipo de cambio (pesos por dólar) inicia en enero del 2018 con 19.48 y cierra en diciembre del 2019 en 18.86.

Las entidades con mayor recepción de remesas en el último trimestre del 2019 fueron Michoacán, Jalisco y Guanajuato con el 10.4%, 9.8% y 9.3%, del total, respectivamente.

Gráfico 3. Remesas totales (Millones de dólares)



Fuente. Banco de México

Responsable de edición. Mtro. Jorge Manuel Manrique Morteo