

Introducción.

Los problemas de inseguridad pública representan un obstáculo para el crecimiento al generar, entre otras consecuencias, incertidumbre en las empresas para invertir, afectaciones negativas en el consumo, así como un costo económico para el Estado relacionado con la prevención del delito, procuración e impartición de justicia.

Esta edición aborda la problemática a nivel internacional sobre el homicidio, breve descripción estadística sobre la incidencia delictiva en México, datos relevantes sobre las víctimas de fuero común a nivel Estatal y la evolución del gasto en la función de Seguridad Pública en el periodo 2015-2019

El contenido se integra en el siguiente orden:

1. Contexto internacional
2. Contexto nacional
3. Estados y municipios
4. Finanzas Públicas

1. Contexto internacional.

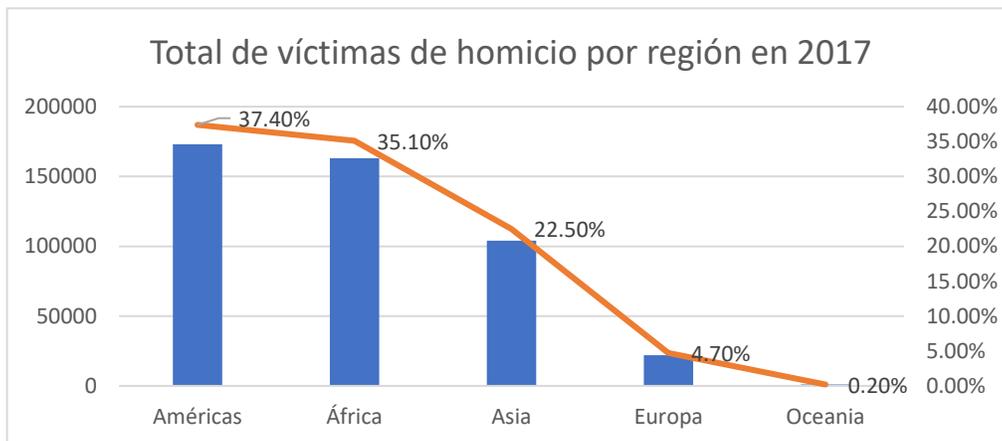
Estudio Global sobre el homicidio

Datos de la Oficina de las Naciones Unidas contra la Droga y el Delito (UNODC) señalan que la tasa de homicidios a nivel internacional ha experimentado una ligera reducción. En el 2017 hubo 6.1 víctimas de homicidio por cada 100 mil habitantes a nivel mundial en contraste con 7.4 víctimas en 1993; la cantidad de homicidios rebasa en 520% la cantidad de muertes por conflictos armados. Se estima que el 19% de los homicidios a nivel mundial estaban relacionados con el crimen organizado y las pandillas.



En términos absolutos, la mayor cantidad de víctimas se registra en las Américas, que absorbe el 37.4% del total de homicidios con 174,000 casos; seguido de África, Asia, Europa y Oceanía, con 163,000, 104,000, 22,000 y 1,000 casos, respectivamente. El incremento observado entre el 2015 y el 2017 es del 4.0%.

Fuente. Estudio Global sobre el Homicidio, 2019 (UNODC)



Fuente. Estudio Global sobre el Homicidio, 2019 (UNODC)

Un dato relevante es la proporción respecto al total de homicidios registrada en América, 37.4% siendo la región que concentra al 13% de la población total; mientras en Asia, región que concentra a más del 60% de la población mundial, la tasa de homicidios es de 2.3 por cada 100, 000 habitantes (23% del total de víctimas de homicidio respecto al total mundial).

A nivel mundial, el 81% de las víctimas de homicidio son hombres; y el 90% de los perpetradores son hombres.

Destaca el asesinato de mujeres por sus parejas o familiares, en el 2017 un total de 87 mil mujeres fueron asesinadas por este tipo de homicidio, incrementando la proporción de este tipo de homicidio al totalizar 58%, respecto al 47% en el 2012.

Del total de homicidios a mujeres, el 34% fueron víctimas de su pareja, el 24% de otro miembro de la familia y el 42% de otros perpetradores.

El grupo poblacional con mayor riesgo de ser víctimas de homicidios son los hombres y los adolescentes de sexo masculino de entre 15 y 29, con una tasa superior al 16% por cada 100,000 habitantes.

En particular, en América se observan las mayores tasas de homicidios para adolescentes entre 18 y 19 años (46%), así como para el grupo de 15 a 29 años (64%), identificándose que uno de cada dos casos fueron realizados con armas de fuego. Algunos de los factores impulsores de violencia homicida en las Américas son las pandillas, el crimen organizado y las armas de fuego.

En el 2015, el 37% de los homicidios fueron cometidos por personas bajo la influencia de un psicoactivo, encontrándose el 90% bajo la influencia del alcohol.

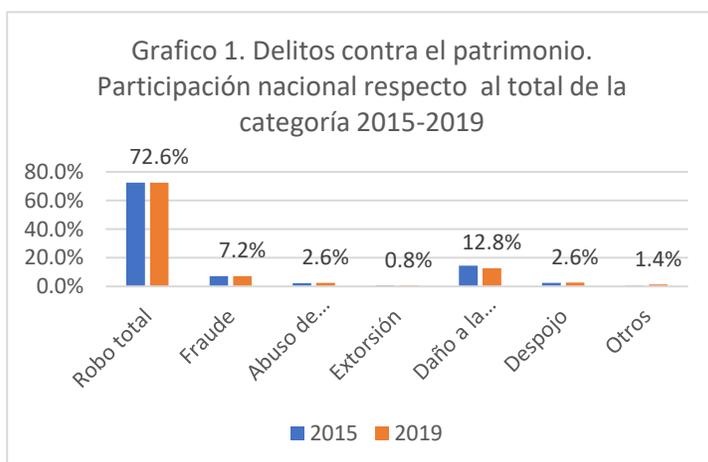
Información adicional <https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/gsh/Booklet1.pdf>

2. Contexto nacional

En México, cifras del Sistema Nacional de Seguridad Pública sobre la incidencia delictiva (fuero común)¹, permiten observar en la tabla 1 el crecimiento por categoría de delitos en los últimos cinco años y la participación porcentual respecto al total.

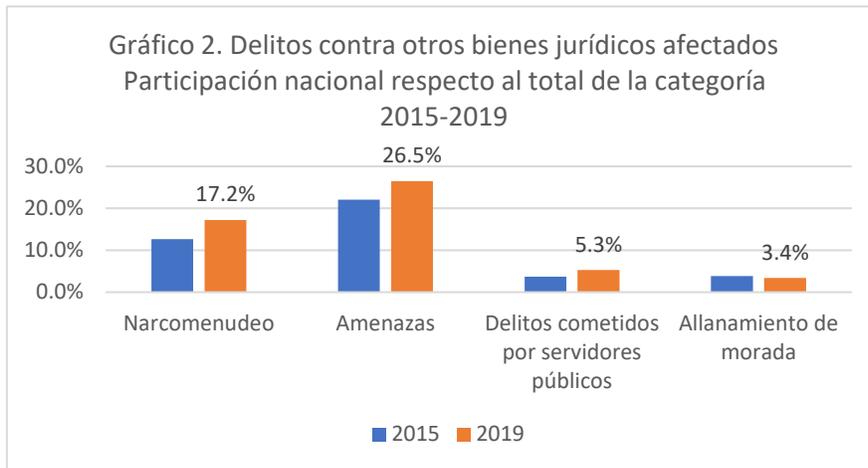
Incidencia delictiva del fuero común: Nacional 2015-2019					
Tipo de delito, subtipo y modalidad	2015	2019	Variación porcentual anual	Participación por tipo de delitos sobre el total 2015	Participación por tipo de delitos sobre el total 2019
	1,536,483	2,038,951	33%	100%	100%
Total de delitos contra la vida y la integridad corporal	216,866	263,279	21.4%	14.1%	12.9%
Total de delitos contra la libertad personal	12,281	21,853	77.9%	0.8%	1.1%
Total de delitos contra la libertad y la seguridad sexual	31,171	51,662	65.7%	2.0%	2.5%
Total de delitos contra el patrimonio	798,605	1,043,997	30.7%	52.0%	51.2%
Total de delitos contra la familia	164,178	241,081	46.8%	10.7%	11.8%
Total de delitos contra la sociedad	4,721	9,613	103.6%	0.3%	0.5%
Total de delitos contra otros bienes jurídicos afectados	308,661	407,466	32.0%	20.1%	20.0%

Elaboración propia con datos del Centro de Información del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de



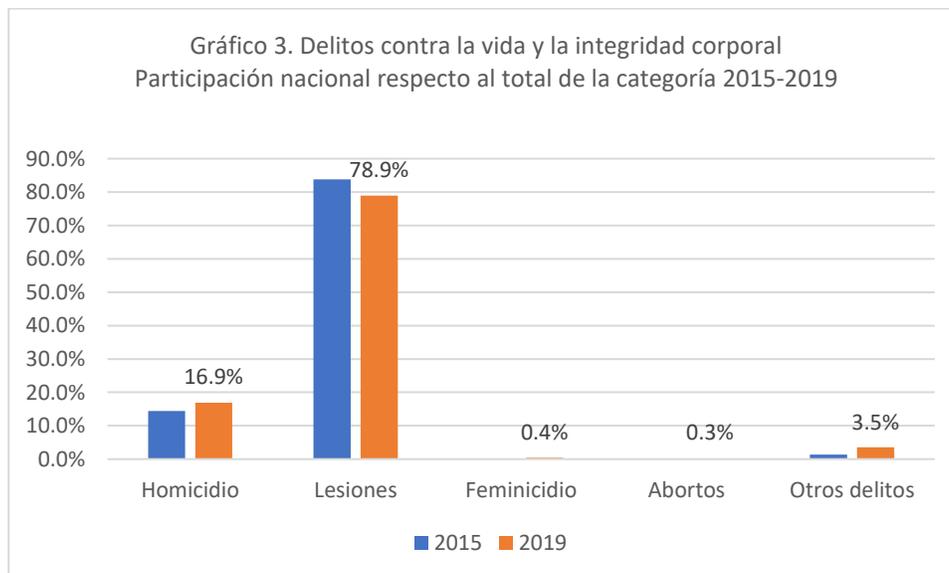
En orden de importancia, se cometen Delitos contra el patrimonio (52.0% y 51.2%, respectivamente en el 2015 y 2019) como el robo, fraude, abuso de confianza, extorsión, daño a la propiedad y despojos, entre otros. Siendo el robo, el de mayor incidencia con un 72.6% del total de este tipo de delitos en el 2019.

¹ Definida bajo la nueva metodología como la presunta ocurrencia de delitos registrados en averiguaciones previas iniciadas o carpetas de investigación, reportadas por las Procuradurías de Justicia y Fiscalías Generales de las entidades federativas.



En segunda posición se ubican los delitos contra otros bienes jurídicos afectados, observándose un mayor incremento en el narcomenudeo y las amenazas.

En tercer lugar, los delitos contra la vida y la integridad corporal, y a su interior se observa un repunte en el homicidio del 43% en el 2019 respecto al 2015; incrementándose la participación, en esta categoría de delitos, del homicidio doloso al pasar del 51.7% al 66% en el 2015 y 2019, respectivamente; el 70% de los homicidios dolosos son cometidos con armas de fuego; en cuanto al homicidio culposo, incrementan el factor accidente de tránsito del 65.6% al 75.9%, en el mismo periodo.



3. Estados y municipios

El total de víctimas de fuero común a nivel nacional en el 2015 fue de 267,804, de los cuales el 90.4% corresponde a Víctimas de delitos contra la vida y la integridad corporal (en este grupo, el 14.4% son homicidios y el 83.7% lesiones y 0.2% feminicidios). El resto se integra por 5.4% de delitos contra la libertad personal (el 9.0% son secuestros), 2.0% contra el patrimonio (extorsión) y 2.2% contra la sociedad (40% corrupción de menores).

Las entidades con la mayor concentración de víctimas de delitos de fuero común fueron: México (17.7%), Baja California (7.2%), Nuevo León (6.3%), Jalisco (5.8%) y Ciudad de México (5.6%), absorbiendo este grupo de Estados el 42% de las víctimas.

Los Estados con mayor cantidad de víctimas de homicidio fueron: México (9.6%), Guanajuato (8.3%), Guerrero (7.8%), Michoacán (6.9%) y Jalisco (5.7%); respecto a las lesiones, se presentaron más víctimas en México (20.5%), Baja California (8.0%), Jalisco (6.0%), Guanajuato (5.8%) y Nuevo León (5.7%). Veracruz (9.6%) y Chiapas (8.5%); el feminicidio tuvo mayor incidencia en Jalisco (15.3%), Ciudad de México (13.8%), México (13.9%), Veracruz (9.6%) y Chiapas (8.5%); mientras el secuestro tuvo mayor presencia en Tamaulipas (24.9%), México (14.3%), Veracruz (8.8%), Guerrero (8.4%) y Tabasco (6.2%).

En el 2019, el total de víctimas de fuero común 342,335, un incremento del 27.8%; y se observa una reducción de la proporción a nivel nacional de víctimas de delitos contra la vida y la integridad corporal, al representar un 86.9%, de los cuales el 17.5% fueron homicidios, el 78.2 lesiones y 0.3% feminicidios. El 8.6% corresponde a delitos contra la libertad personal (el 7.0% son secuestros), 2.6% contra el patrimonio (extorsión) y 3.3% contra la sociedad (21% corrupción de menores).

Las entidades con la mayor concentración de víctimas de delitos de fuero común fueron: México (23.6%), Guanajuato (6.8%), Ciudad de México (6.4%), Jalisco (5.3%) y Baja California (5.1%), absorbiendo este grupo de Estados el 47% de las víctimas.

Los Estados con mayor cantidad de víctimas de homicidio fueron: Guanajuato (11.7%), México (7.4%), Jalisco (6.7%), Baja California (6.5%) y Michoacán (5.9%); respecto a las lesiones, liderean, México (28%), Guanajuato (7.2%), Jalisco (5.5%), CDMX (5.4%) y Baja California (4.7%).

El feminicidio fue mayor en Veracruz (16%), México (12.5%), CDMX (7%), Jalisco (5.9%) y Puebla (5.9%); el secuestro tuvo mayor incidencia en Veracruz (20.3%), México (14.4%), CDMX (11.9%), Morelia (5.8%) y Quintana Roo (3.7%). Tamaulipas (24.9%), México (14.3%), Veracruz (8.8%), Guerrero (8.4%) y Tabasco (6.2%).

Tabla 3. Víctimas de delito del fuero común por Entidad Federativa en 2015

Tipo de delito, subtipo y modalidad	Total	Víctimas de delitos contra la vida y la integridad corporal	Homicidio	Homicidio doloso	Homicidio culposo	Lesiones	Lesiones dolosas	Lesiones culposas	Feminicidio	Aborto	Víctimas por otros delitos que atentan contra la vida y la integridad corporal	Víctimas de delitos contra la libertad personal	Secuestro	Tráfico de menores	Rapto	Víctimas por otros delitos que atentan contra la libertad personal	Víctimas de delitos contra el patrimonio	Extorsión	Víctimas de delitos contra la sociedad	Corrupción de menores	Trata de personas	Víctimas por otros delitos contra la sociedad
Nacional	267,804	242,001	34,849	17,886	16,963	202,629	150,710	51,919	426	517	3,580	14,581	1,311	97	373	12,800	5,277	5,277	5,945	2,240	1,195	2,510
AGS	3,904	3,733	229	41	188	3,429	2,289	1,140	0	5	70	66	5	0	0	61	42	42	63	61	2	0
BC	19,359	17,874	1,338	899	439	16,251	11,974	4,277	10	53	222	869	21	6	1	841	224	224	392	352	34	6
BCS	1,915	1,823	228	177	51	1,588	1,312	276	0	3	4	37	0	0	0	37	49	49	6	6	0	0
CAMP	484	421	141	55	86	265	108	157	4	1	10	17	6	0	0	11	34	34	12	4	8	0
COAH	7,165	6,732	624	324	300	6,077	5,327	750	16	3	12	52	31	0	4	17	36	36	345	58	286	1
COL	583	560	252	184	68	303	257	46	5	0	0	9	4	0	0	5	14	14	0	0	0	0
CHIS	3,758	3,211	1,596	513	1,083	1,559	787	772	36	20	0	78	12	2	5	59	246	246	223	45	166	12
CHIH	9,595	8,433	1,545	1,151	394	6,439	4,444	1,995	0	8	441	874	7	2	0	865	11	11	277	210	31	36
CDMX	15,046	13,082	1,630	842	788	11,262	6,146	5,116	59	131	0	749	62	4	5	678	639	639	576	182	379	15
DGO	5,154	4,920	519	236	283	4,366	2,895	1,471	2	2	31	99	7	1	0	91	65	65	70	0	2	68
GTO	14,955	14,711	2,881	957	1,924	11,787	11,748	39	21	22	0	29	11	18	0	0	10	10	205	195	10	0
GRO	7,575	7,036	2,721	2,016	705	4,311	3,192	1,119	1	2	1	383	110	0	0	273	150	150	6	3	3	0
HGO	5,437	4,534	683	158	525	3,731	3,189	542	0	24	96	840	30	1	1	808	42	42	21	19	2	0
JAL	15,656	14,174	1,969	1,078	891	12,117	8,323	3,794	65	23	0	473	20	4	0	449	874	874	135	135	0	0
MEX	47,336	45,188	3,329	2,303	1,026	41,514	32,808	8,706	59	39	247	892	187	1	0	704	662	662	594	91	73	430
MICH	7,947	7,488	2,403	952	1,451	5,023	3,923	1,100	12	9	41	365	34	4	0	327	49	49	45	33	9	3
MOR	6,696	6,168	873	495	378	4,817	2,219	2,598	15	12	451	292	33	4	0	255	174	174	62	40	18	4
NAY	1,131	1,019	163	91	72	847	589	258	0	0	9	37	13	0	0	24	1	1	74	60	0	14
NL	16,848	12,870	1,263	450	813	11,519	8,993	2,526	1	63	24	3,240	22	3	246	2,969	533	533	205	196	0	9
OAX	1,497	1,273	454	225	229	789	612	177	8	0	22	115	17	0	8	90	36	36	73	5	2	66
PUE	13,591	10,998	1,387	556	831	9,504	7,183	2,321	9	7	91	1,073	40	0	14	1,019	275	275	1,245	45	96	1,104
QRO	6,365	6,148	491	146	345	4,741	3,565	1,176	8	5	903	72	21	0	0	51	6	6	139	2	2	135
QROO	4,856	4,558	575	232	343	3,976	2,705	1,271	0	6	1	77	7	0	0	70	116	116	105	95	10	0
SLP	3,716	3,273	410	257	153	2,802	2,170	632	7	5	49	245	29	1	0	215	155	155	43	40	3	0
SIN	7,229	6,081	1,602	980	622	4,020	2,157	1,863	14	9	436	729	12	1	52	664	134	134	285	75	9	201
SON	5,471	5,023	1,135	589	546	3,858	1,723	2,135	24	3	3	286	10	44	21	211	23	23	139	139	0	0
TAB	8,703	7,946	746	244	502	7,079	5,200	1,879	8	1	112	483	81	1	0	401	181	181	93	21	27	45
TAMPS	9,364	7,752	1,687	762	925	6,039	4,976	1,063	0	25	1	1,365	327	0	0	1,038	190	190	57	50	7	0
TLAX	1,418	1,395	338	61	277	1,038	785	253	0	4	15	9	9	0	0	0	9	9	5	0	5	0
VER	7,065	6,482	1,083	574	509	5,318	3,961	1,357	41	15	25	415	116	0	0	299	131	131	37	20	4	13
YUC	4,865	4,329	104	52	52	4,048	3,431	617	1	15	161	87	0	0	0	87	68	68	381	38	0	343
ZAC	3,120	2,766	450	286	164	2,212	1,719	493	0	2	102	224	27	0	16	181	98	98	32	20	7	5

Elaboración propia con datos del Centro de Información del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública

Tabla 4. Víctimas de delito del fuero común por Entidad Federativa en 2019

Tipo de delito, subtipo y modalidad	Total	Víctimas de delitos contra la vida y la integridad corporal	Homicidio	Homicidio doloso	Homicidio culposo	Lesiones	Lesiones dolosas	Lesiones culposas	Feminicidio	Aborto	Víctimas por otros delitos que atentan contra la vida y la integridad corporal	Víctimas de delitos contra la libertad personal	Secuestro	Tráfico de menores	Rapto	Víctimas por otros delitos que atentan contra la libertad personal	Víctimas de delitos contra el patrimonio	Extorsión	Víctimas de delitos contra la sociedad	Corrupción de menores	Trata de personas	Víctimas por otros delitos contra la sociedad
Nacional	342,335	297,584	52,083	34,608	17,475	232,571	179,665	52,906	1,012	700	11,218	24,664	1,619	30	134	22,881	8,755	8,755	11,332	2,425	668	8,239
AGS	5,889	5,341	310	102	208	5,004	3,788	1,216	5	10	12	345	13	1	0	331	120	120	83	79	3	1
BC	17,441	16,038	3,363	2,863	500	11,078	8,014	3,064	23	57	1,517	822	13	1	0	808	219	219	362	306	18	38
BCS	2,816	2,392	184	84	100	1,969	1,596	373	2	12	225	173	5	0	0	168	185	185	66	59	7	0
CAMP	494	425	150	76	74	242	120	122	6	0	27	16	5	0	0	11	25	25	28	12	3	13
COAH	6,292	6,138	562	288	274	5,511	4,459	1,052	26	2	37	67	18	0	0	49	39	39	48	45	3	0
COL	3,258	2,692	879	749	130	1,798	1,262	536	11	4	0	366	22	0	0	344	74	74	126	37	2	87
CHIS	3,953	3,305	1,319	577	742	1,769	981	788	20	11	186	222	30	2	0	190	183	183	243	53	13	177
CHIH	11,895	10,713	2,882	2,554	328	7,343	5,315	2,028	31	8	449	970	21	3	0	946	20	20	192	115	77	0
CDMX	21,821	16,312	2,201	1,554	647	12,457	7,151	5,306	71	133	1,450	2,469	192	0	5	2,272	884	884	2,156	337	211	1,608
DGO	4,905	4,327	418	170	248	3,773	2,250	1,523	11	1	124	352	1	0	0	351	114	114	112	89	4	19
GTO	23,145	22,886	6,079	3,540	2,539	16,633	16,599	34	18	30	126	45	35	10	3	0	20	20	194	190	4	0
GRO	4,905	4,327	418	170	248	3,773	2,250	1,523	11	1	124	352	1	0	0	351	114	114	112	89	4	19
HGO	9,936	7,724	737	352	385	6,581	4,974	1,607	20	15	371	1,926	34	1	6	1,885	219	219	67	34	33	0
JAL	18,072	16,331	3,487	2,668	819	12,779	9,391	3,388	60	5	0	815	25	0	0	790	765	765	161	157	4	0
MEX	80,885	70,509	3,860	2,856	1,004	65,315	53,246	12,069	126	155	1,053	3,744	233	0	0	3,511	2,487	2,487	4,145	135	85	3,925
MICH	11,823	11,149	3,111	2,049	1,062	7,774	6,701	1,073	13	15	236	628	50	0	0	578	2	2	44	30	10	4
MOR	6,640	6,039	1,294	1,019	275	4,092	1,000	3,092	40	12	601	344	94	2	2	246	188	188	69	52	6	11
NAY	825	665	305	183	122	343	265	78	5	0	12	131	6	0	0	125	4	4	25	19	1	5
NL	12,734	9,304	1,558	889	669	7,576	5,216	2,360	67	86	17	2,655	31	1	116	2,507	549	549	226	184	39	3
OAX	10,728	9,719	2,103	1,199	904	7,186	5,708	1,478	29	16	385	297	24	0	0	273	133	133	579	28	13	538
PUE	11,610	8,997	1,890	1,249	641	6,787	5,729	1,058	60	4	256	869	84	0	0	785	197	197	1,547	48	20	1,479
QRO	10,005	9,475	552	195	357	7,854	6,621	1,233	9	22	1,038	66	10	0	0	56	265	265	199	1	1	197
QROO	6,294	5,163	1,699	778	921	3,423	2,764	659	18	13	10	763	60	1	0	702	276	276	92	57	21	14
SLP	7,378	6,521	916	494	422	5,376	4,693	683	28	7	194	691	29	4	0	658	123	123	43	36	7	0
SIN	7,154	5,362	1,516	896	620	2,961	2,196	765	39	9	837	1,569	6	0	0	1,563	46	46	177	101	6	70
SON	4,460	3,901	1,767	1,356	411	1,878	1,083	795	41	3	212	479	33	0	5	441	18	18	62	40	1	21
TAB	8,594	7,563	1,112	669	443	5,810	4,782	1,028	27	2	612	746	47	2	0	697	234	234	51	49	2	0
TAMPAS	7,530	6,523	1,713	853	860	4,087	2,760	1,327	11	45	667	829	47	0	0	782	125	125	53	34	19	0
TLAX	592	566	223	175	48	332	216	116	3	0	8	21	21	0	0	0	2	2	3	0	3	0
VER	11,454	9,820	2,496	1,629	867	6,981	5,130	1,851	162	12	169	1,032	329	0	0	703	588	588	14	12	2	0
YUC	808	746	133	33	100	450	401	49	3	0	160	7	0	0	0	7	7	7	48	7	12	29
ZAC	4,919	3,995	813	634	179	2,967	2,252	715	11	0	204	488	56	0	0	432	355	355	81	63	18	0

Elaboración propia con datos del Centro de Información del Secretariado Ejecutivo del Sistema Nacional de Seguridad Pública

4. Finanzas públicas

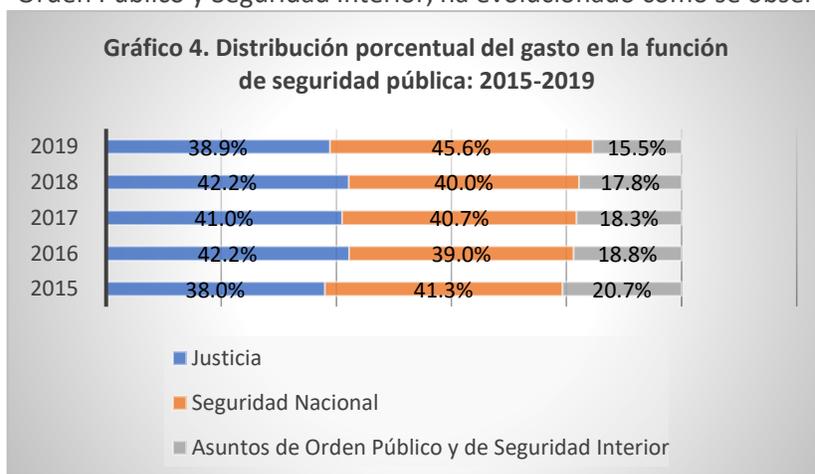
Entre 2015 y 2019, el promedio de los recursos destinados a la función de seguridad pública ha sido equivalente en promedio al 6.4% del gasto programable total. En el periodo el gasto total programable creció en 10.5%, mientras el incremento acumulado en esta función fue del 13.07%.

Gasto Programable en la Función de Seguridad Pública.					
Pesos corrientes multianual (2015-2019) en millones de pesos					
Concepto	Millones de pesos				
	2015	2016	2017	2018	2019
Total	3,826,603.5	4,159,335.5	3,857,121.9	4,064,660.8	4,226,487.9
Gobierno	343,650.2	357,738.2	341,770.1	379,693.2	367,114.9
Justicia	92,770.1	106,686.7	100,029.1	112,037.8	107,442.3
Seguridad Nacional	100,777.0	98,567.3	99,149.6	106,371.9	125,905.3
Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior	50,531.3	47,384.3	44,516.0	47,257.2	42,644.1

Fuente. Estadísticas oportunas de la SHCP

La variación entre el 2018 y el 2019, muestra una contracción en los conceptos de Justicia y Asuntos de Orden Público y de Seguridad Interior del -4.1% y -9.8%, respectivamente; por parte, el gasto en Seguridad Nacional incrementó en 18.4%.

Las tres funciones que integran la seguridad pública son Justicia, Seguridad Nacional y Asuntos de Orden Público y Seguridad Interior, ha evolucionado como se observa en el gráfico 4.



En el periodo de análisis, el gasto en Seguridad Nacional ha incrementado, mientras se observa una reducción en el gasto de Orden Público y de Seguridad Interior.