

El Presupuesto de Egresos de la Federación 2021: Evolución de partidas relevantes

El pasado 13 de noviembre del presente año, la Cámara de Diputados aprobó el Presupuesto de Egresos de la Federación (PEF) 2021 con dos terceras partes de la votación total.

Con las variables macroeconómicas claves estimadas en forma optimista por el Gobierno Federal para la LIF 2021, que proyectan un crecimiento económico anual del 4.6% y una inflación situada en la meta del Banco de México del 3.0%, así como menores tasas de interés, alza en el precio y producción interna del petróleo; este escenario, a pesar de la incertidumbre temporal del término de la crisis sanitaria originada por el COVID-19.

Entre los objetivos del paquete económico 2021 se señalaron aspectos de preservación de la salud, vida y bienestar de la población en general, con énfasis en los grupos vulnerables, así como la intervención del Estado para reducir la continua brecha de desigualdad económico y atenuar la fluctuación del ciclo económico incentivando la reactivación productiva.

Evolución del Gasto del Sector Público

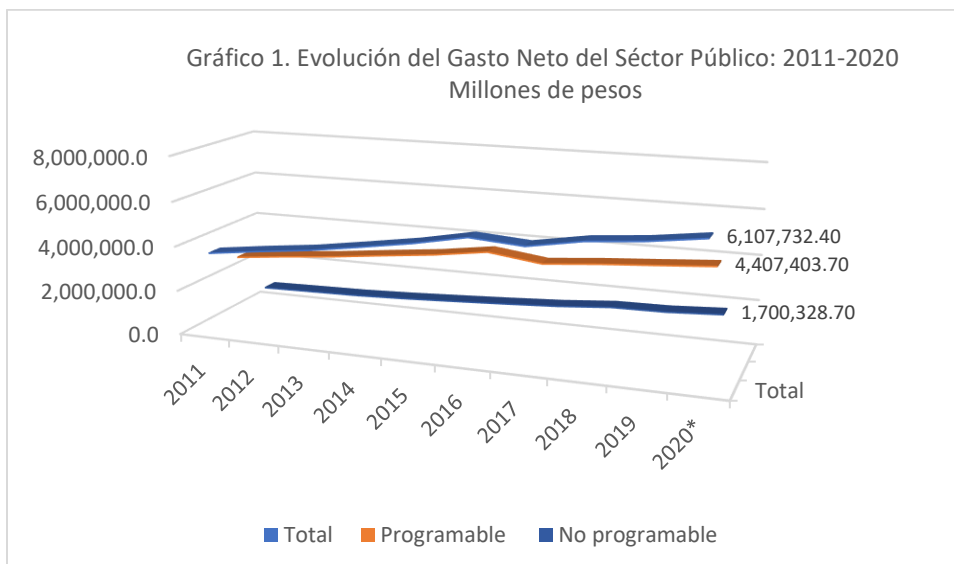
A partir de este contexto, realizamos un breve análisis de la evolución del gasto asignado a las áreas prioritarias del bienestar colectivo para identificar la variación en la asignación de tales rubros.

Para el ejercicio fiscal 2021 se observa una diferencia entre lo aprobado en el PEF 2020 como se muestra en la tabla 1:

Tabla 1. Rubros generales del PEF 2021 y su variación respecto al PEF 2020			
Concepto	PEF 2021 (Miles de millones de pesos)	Proporción del PIB	Variación 2021/2020
Gasto neto total	6,295,736.2	25%	-0.3%
Gasto programable	4,618,338.9	18.5%	1.3%
Gasto no programable	1,677,397.3	6.7%	-4.6%
Gasto federalizado (Participaciones y Aportaciones Federales, Gasto Federalizado identificado en el Ramo 23 y Convenios de Descentralización y Reasignación).	1,867,338.4	7.4%	-8.9%

El gasto neto total para este ejercicio fiscal equivale al 25% del PIB, mientras el gasto programable y el no programable al 18.5%. Se incrementa el gasto programable en 1.3% compensado por la reducción del gasto no programable. Por lo que un 73% se destina a potenciar el desarrollo a largo plazo mediante la provisión de bienes y servicios públicos a la población, mientras el 27% restante es asignado a los compromisos del Estado como el costo de la deuda y recursos que se transfieren a las entidades federativas.

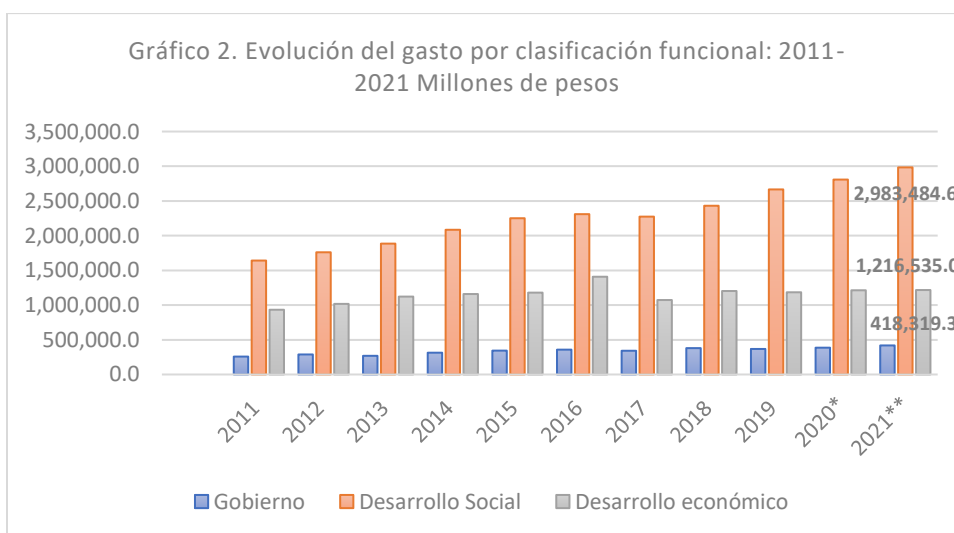
Una revisión del gasto neto total realizado en la última década refleja una tendencia natural creciente con una tasa promedio real del 2.4%, registrando una caída en el 2017 en el gasto total neto y en el gasto programable del -8.6% y -12.5%, respectivamente.



*Los valores 2011-2019 son realizados y para el 2020 corresponde a la cifra aprobada PEF.
Elaboración propia con datos de Estadísticas Oportunas de la SHCP

En relación a las proporciones del gasto programable respecto al total, ha perdido participación, al pasar de un 79% en el 2011 a un 72% en el 2020 con un repunte aprobado en el 2021 de un punto porcentual; mientras el gasto no programable observa una tendencia positiva con un incremento real promedio del 5.0%; y a su interior, un crecimiento real del 7.1% del costo financiero.

Respecto a la clasificación funcional, el gasto del gobierno muestra una tendencia continua con una tasa promedio del 8.9% respecto al total del gasto programable; el gasto en desarrollo social se ha incrementado al pasar de un 57.4% en el 2011 al 64.6% en el gasto aprobado 2021; y, se ha reducido el recurso al gasto en desarrollo económico, del 32.6% en el 2011 al 26.3 en la asignación 2021.

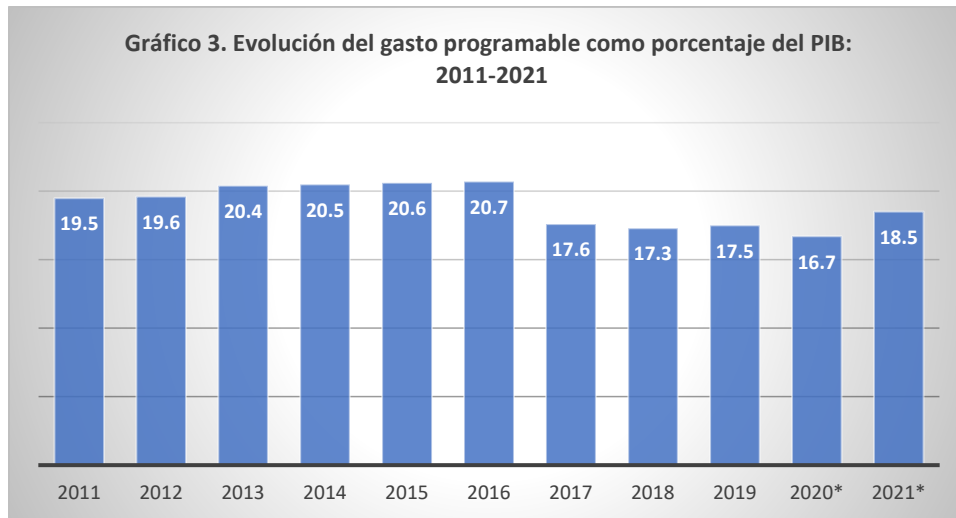


*Los valores 2011-2019 son realizados y para el 2020-21 corresponden a la cifra aprobada PEF.
Elaboración propia con datos de Estadísticas Oportunas de la SHCP

Una revisión del gasto realizado en la década de análisis, identifica:

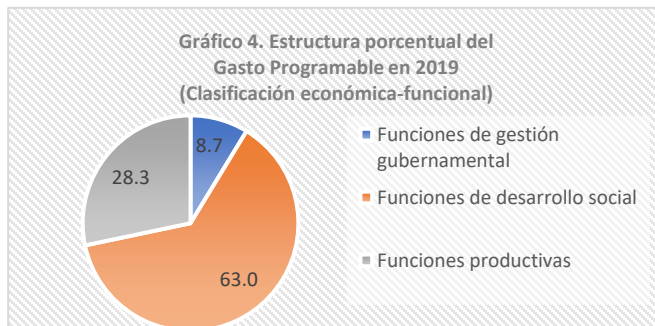
- Al interior del gasto en Gobierno, los conceptos de justicia y seguridad nacional han ganado participación para registrar en el 2019 un 29% y 34% respectivamente;
- En materia de Desarrollo Social, la asignación a la protección social se ha incrementado, al pasar del 28% en el 2011 al 39.6% en el 2019, por otro lado, se observa una caída en el gasto en educación y en el gasto en salud, en el primer caso del 31.3% al 27.7%, y en el segundo del 24.2% al 21.5% entre el 2011 y 2019;
- En Desarrollo Económico, el mayor concepto de asignación continúa siendo Combustible y Energía, oscilando alrededor del promedio del 74.8% registrado en el periodo, siendo el 2019 el año con mayor proporción del gasto realizado por este concepto con un 79.9%.

Un punto de referencia importante es el gasto total programable como porcentaje del PIB, el cual ha experimentado fluctuaciones alrededor del 19.3%, valor promedio de la última década.



*Los valores 2011-2019 son efectivos, para el 2020-21 corresponden a la cifra aprobada PEF.

Elaboración propia con datos de Estadísticas Oportunas de la SHCP



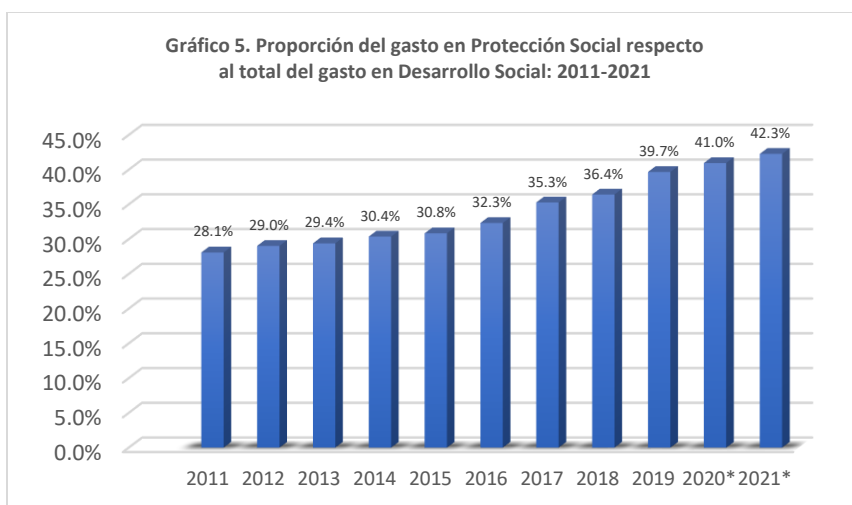
Al interior del gasto programable, las funciones de la gestión gubernamental representan un 1.7% del PIB, un 11.2% las funciones de desarrollo social y un 6.4% las funciones productivas.

Elaboración propia con datos de Estadísticas Oportunas de la SHCP

El gasto en salud, educación y protección social

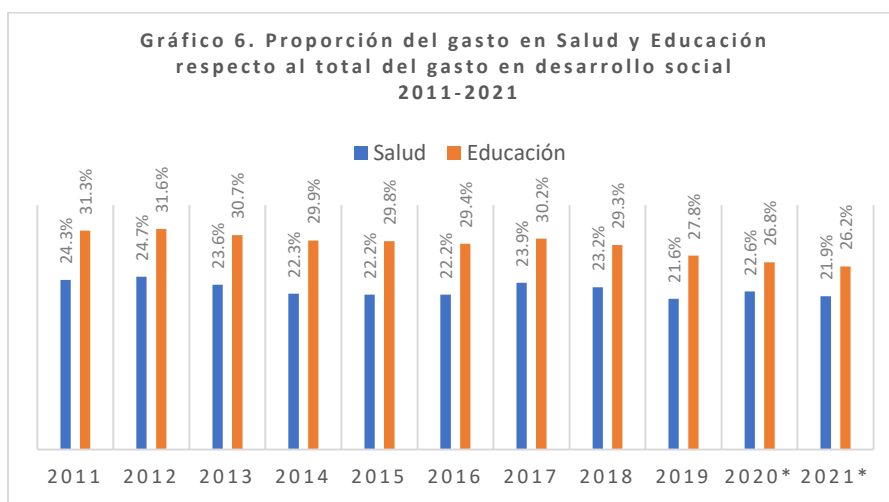
En el 2016, el gasto en desarrollo social sufrió una tasa de crecimiento negativa (-0.2%), pese al incremento real en el total del gasto programable (5.7%), tendencia que se agudiza en el 2017 con el retroceso real del gasto programable realizado (-12.5%) para llegar a una tasa de crecimiento real del -7.2%. Situación que se revierte al alza con un mayor gasto realizado en el 2018 y 2019, 1.9% y 5.8% respectivamente.

El gasto en protección social se impulsa en el 2019 con una variación del 15.3% para continuar con la senda de expansión y representar, en el último par de años, más del 40% del gasto total en desarrollo social (gráfico 5).



*Los valores 2011-2019 son realizados, para el 2020-21 corresponden a la cifra aprobada PEF.
Elaboración propia con datos de Estadísticas Oportunas de la SHCP

En cuanto al gasto en educación y salud experimentaron un retroceso desde el 2016, como se observa en el Gráfico 6.



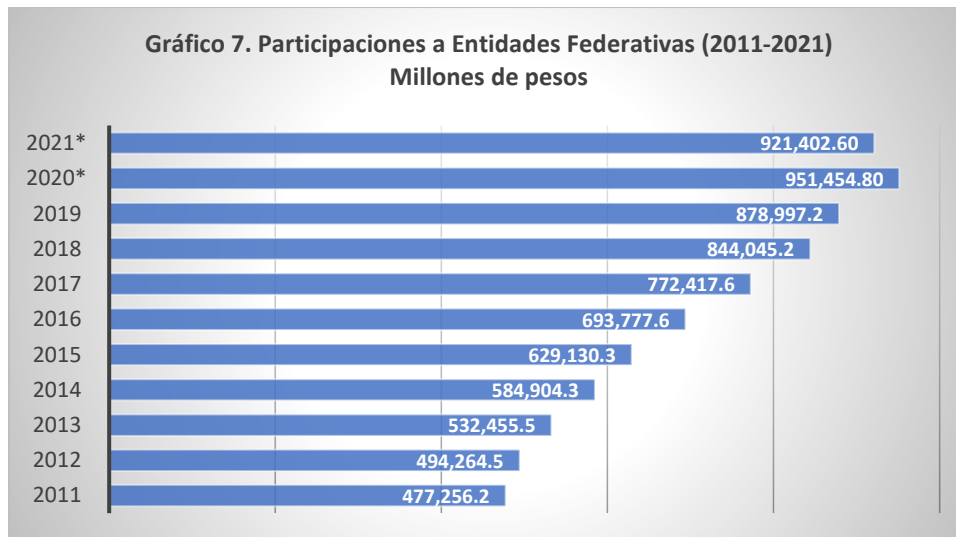
*Los valores 2011-2019 son realizados, para el 2020-21 corresponden a la cifra aprobada PEF.
Elaboración propia con datos de Estadísticas Oportunas de la SHCP

Gasto federalizado

La variación del gasto aprobado respecto al proyecto del PEF 2021 fue positiva con una asignación mayor de 200 millones de pesos, los cuales se contempla aplicar en el Ramo 33, Aportaciones federales que son recursos transferidos a Estados y Municipios para fortalecer la ejecución de actividades prioritarias para el desarrollo social relacionadas con la educación, salud, pobreza, fortalecimiento en materia financiera y de seguridad pública, programas de asistencia social e infraestructura educativa.

En el gasto federalizado las partidas de mayor importancia son las Participaciones federales (Ramo 28) que absorben el 49.3% y las Aportaciones federales que integran el 44.8% del total.

Los gráficos 7 y 8 presentan la tendencia del Ramo 28 y Ramo 33 en la última década



*Los valores 2011-2019 son pagados y para el 2020-21 corresponden a la cifra aprobada PEF.
Elaboración propia con datos de Estadísticas Oportunas de la SHCP

A partir del 2017 las participaciones federales se han reducido, observando un retroceso en la variación del monto aprobado para el 2021 del -6.4%, la tasa de crecimiento más baja en la década.

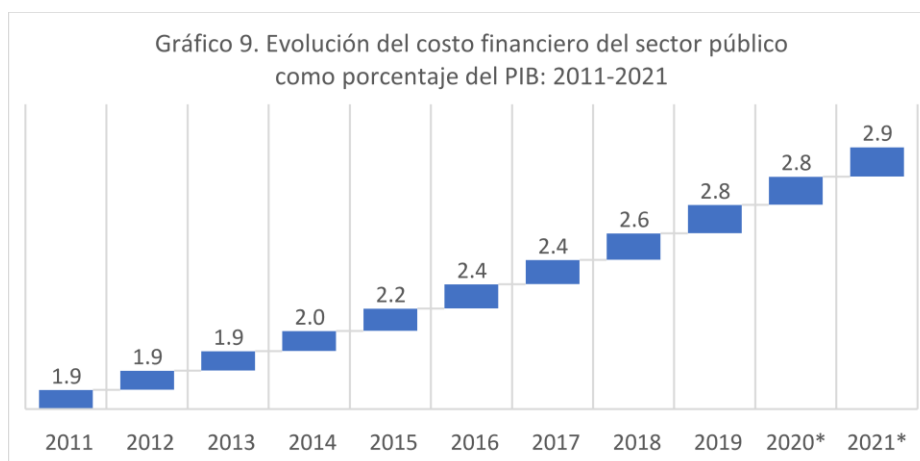
Las Aportaciones a Entidades Federativas muestran una tendencia positiva con una tasa de crecimiento nominal promedio del 6.0% y un crecimiento real en el último año contabilizado (2019) del 2.7%.



*Los valores 2011-2019 son pagados y para el 2020-21 corresponden a la cifra aprobada PEF.
Elaboración propia con datos de Estadísticas Oportunas de la SHCP

Gasto no programable y el costo de la deuda

En el PEF 2021, el gasto no programable representa el 6.7% del PIB y uno de sus componentes, el costo financiero que equivale al 2.9% del PIB se estima con un monto de 723,8985 millones de pesos (una variación real del -3.8%). El gráfico 9 muestra el aumento de costo financiero en términos del PIB.



*Los valores 2011-2019 son pagados y para el 2020-21 corresponden a la cifra aprobada PEF.
Elaboración propia con datos de Estadísticas Oportunas de la SHCP

De manera general, el PEF 2021 se aprueba con mínimos ajustes orientados a rubros prioritarios que mostraron en años previos un retroceso a pesar de las persistentes vulnerabilidades de la población, mientras los recursos no etiquetados son recortados y se favorecen las transferencias de recursos condicionados a la ejecución para el desarrollo social; finalmente, se agudiza el costo financiero de la deuda comprometiendo mayores recursos para el pago de intereses.

Fuentes de información

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (2020, noviembre 13). PEF 2021: Gasto Neto, Programable y No Programable. Disponible en https://www.cefp.gob.mx/new/mas_informes.php

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (2020, noviembre 13). Estimaciones de las Finanzas Públicas 2021. Disponible en https://www.cefp.gob.mx/new/mas_informes.php

Centro de Estudios de las Finanzas Públicas (2020, noviembre 18). Gasto Federalizado 2021. Disponible en https://www.cefp.gob.mx/new/mas_informes.php

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2020, septiembre 8). Criterios Generales de Política Económica para la Iniciativa de la Ley de Ingresos y el Proyecto del Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2021. Disponible en https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/work/models/Finanzas_Publicas/docs/paquete_economico/cgpe/cgpe_2021.pdf

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2020). Estadísticas Oportunas de Finanzas Públicas. Gastos presupuestarios. Disponible en <http://presto.hacienda.gob.mx/EstoporLayout/estadisticas.jsp>

Transparencia Presupuestaria (2020). Presupuesto de Egresos de la Federación 2020. Disponible en https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/infografia_pef_2020

Transparencia Presupuestaria (2020). Paquete Económico 2021. Disponible en https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/infografia_ppef2021