

## Tendencia presupuestal en México

El paquete económico presentado por el Ejecutivo Federal cada año contempla las proyecciones de ingresos y gastos públicos, en función del contexto económico nacional e internacional y de las demandas sociales con miras al desarrollo sostenible.

En esta línea, para el año 2022 se estiman ingresos por 7,088,250.3 millones de pesos, para enfrentar el gasto programable y no programable enfocado a la recuperación económica inclusiva y al manejo responsable de las finanzas públicas, con especial atención al gasto en desarrollo social; destaca una mayor asignación en el gasto funcional en salud, así como a la reducción de desigualdades económicas, afectadas en forma regresiva por la pandemia del COVID-19.

## Variables Macroeconómicas

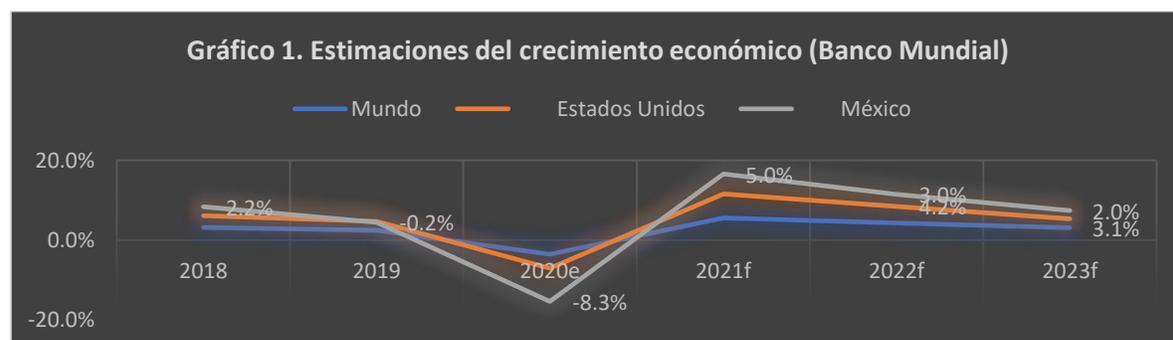
La evolución de las estimaciones de las variables del marco macroeconómica, desde el año en transición del Ejecutivo Federal hasta las proyecciones de la actual administración federal, se muestra en la tabla 1.

Tabla 1. Estimación de variables macroeconómicas para las Finanzas Públicas

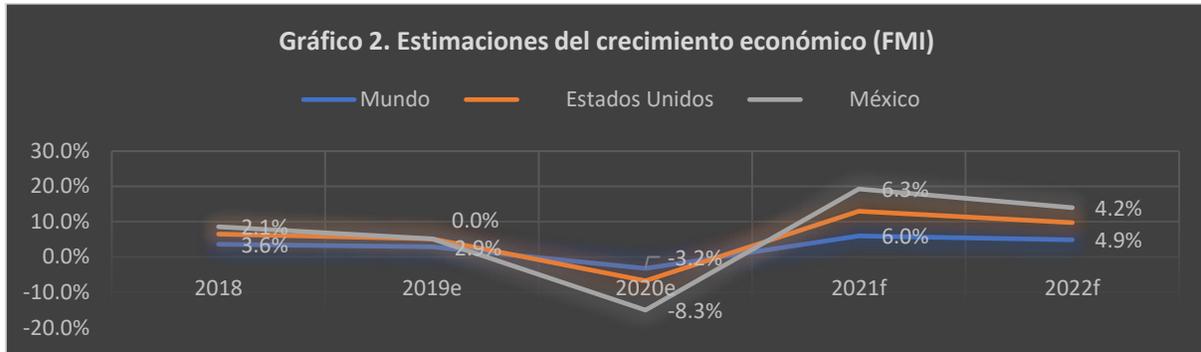
Variables macro	2,018	2019	2020	2021	2022
Crecimiento del PIB	2.5%	2.0%	2.0%	4.6%	4.1%
Inflación anual	3.0%	3.4%	3.6%	3.0%	3.4%
Tasa de interés promedio	7.0%	8.3%	7.4%	4.0%	5.0%
Tipo de cambio (pesos por dólar)	18.1	20.0	19.9	22.1	20.3%
Precio del petróleo (dólares)	46.0	55.0	49.0	42.0	55.0
Producción de petróleo (mbd)	1,983	1,847	1,951	1,857	1,826

Elaboración propia con datos de los paquetes económicos 2018-2022 disponibles en la Secretaría de Hacienda y Crédito Público.

Se observa un retroceso continuo en las estimaciones del crecimiento económico, consistente con la dirección de las expectativas de crecimiento de los organismos internacionales como el Banco Mundial y el Fondo Monetaria Internacional (gráficos 1 y 2).



Elaboración propia con datos del reporte del Banco Mundial "Perspectivas Económicas Mundiales"



Elaboración propia con datos del reporte del Fondo Monetario Internacional “Informes de Perspectivas de la Economía Mundial”.

Para el 2022, la estimación de las variables macroeconómicas incluye una tasa del crecimiento del PIB del 4.1%, inflación anual del 3.4%, tasa de interés promedio del 5.0%, tipo de cambio promedio de 20.3 pesos por dólar, un precio de la mezcla mexicana de exportación de 55.1 dólares por barril y un nivel de producción diaria de 1,826 miles de barriles.

Con respecto a las estimaciones de los Pre Criterios Generales de Política Económica (PCGPE), es relevante el ajuste positivo en el nivel inferior del rango de crecimiento del PIB (+1.0%) y en su estimación puntual (+0.5%); expectativas de mayores niveles de inflación, tasa de interés promedio y precio de la mezcla mexicana (+0.4%, +1.0%, y +2 dólares/barril, respectivamente); una corrección a la baja de los niveles de producción petrolera de -41 barriles diarios; mientras se mantiene la estimación del tipo de cambio.

En esta línea, las proyecciones son optimistas en comparación con las expectativas de crecimiento reportadas por el Banco Mundial que, en su última edición de perspectivas, proyectó una tasa de crecimiento para México del 3.0%; mientras la proyección de las variables por parte de los especialistas en economía del sector privado -reporte publicado por el Banco de México- ubica los pronósticos, al cierre de agosto, en los siguientes niveles: inflación 3.79%, crecimiento del PIB 2.81%, tipo de cambio 20.83 pesos por dólar, tasa de fondeo interbancario 5.44%.

### Ingresos de la Federación

En la tabla 2 se presenta un concentrado de las proyecciones para los ejercicios fiscales 2018-2022 de los ingresos públicos y su estructura, destacando los siguientes elementos:

- El mayor incremento real estimado en los ingresos totales, entre las iniciativas de los ejercicios fiscales analizados, se encuentra en el año 2022 con un alza del 8.9% respecto a la ILIF 2021 y del 8.6% en relación a la LIF 2021.
- El mayor incremento real en los ingresos presupuestarios, entre las iniciativas observadas, del 7.8% en el año 2022, ligeramente superior al alza estimada en el primer año de la administración federal actual respecto al 2018; con un incremento real, respecto a la LIF 2021 del 7.5%.
- El repunte real de los ingresos derivados de fuentes y financiamientos en los dos últimos años, con un +25.7% en 2021 y +17.0% en 2022; con un alza en términos reales, respecto a la LIF 2021 del 12.8%.

Tabla 2. Concentrado de la Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación y de la Ley de Ingresos de la Federación: Ejercicios fiscales 2018:2022\*  
(Millones de pesos)

Conceptos	ILIF	Aprobado	ILIF	Aprobado	ILIF	Aprobado	ILIF	Aprobado	ILIF
		2018		2019		2020		2021	2022
Totales	5,236,376	5,279,667	5,814,292	5,838,060	6,096,336	6,107,732	6,295,736	6,295,736	7,088,250
Presupuestarios	4,735,000	4,778,292	5,274,420	5,298,188	5,511,879	5,523,276	5,538,947	5,538,947	6,172,635
Fuentes y financiamiento	501,376	501,376	539,872	539,872	584,457	584,457	756,790	756,790	915,615
Petroleros	835,575	880,135	1,044,957	1,044,957	987,333	987,333	936,765	936,708	1,087,015
No petroleros	3,899,425	3,898,156	4,229,463	4,253,231	4,524,546	4,535,943	4,602,181	4,602,238	5,085,620
Tributarios	2,961,732	2,957,470	3,287,605	3,311,373	3,499,426	3,505,822	3,532,974	3,533,031	3,944,521
ISR	1,562,198	1,566,187	1,734,924	1,752,500	1,846,456	1,852,852	1,908,756	1,908,813	2,073,494
IVA	876,936	876,936.10	989,011	995,203	1,007,546	1,007,546	978,947	978,947	1,213,778
IEPS	430,027	421,776.70	437,901	437,901	515,734	515,734	510,703	510,703	505,239
Otros	92,570	92,570	125,769	125,769	129,691	129,691	134,569	134,569	152,011
No tributarios	167,662	170,655	120,319	120,319	160,486	165,486	204,149	547,188	240,010
Organismos y empresas	770,031	770,031	821,539	821,539	864,634	864,634	865,058	1,458,728	901,090
CFE	380,785	380,785	524,292	418,226	418,398	418,398	405,445	405,445	406,583
IMSS	336,764	336,764	366,290	366,290	400,924	400,923	411,404	411,404	443,286
ISSSTE	52,483	52,483	37,023	37,023	45,313	45,313	48,209	48,209	51,221
PEMEX	413,269	423,342	418,226	524,292	574,535	574,535	593,669	593,669	716,087

\*Para el año 2022 sólo se incluye la ILIF

Elaboración propia con datos en las Iniciativas y Leyes de Ingresos de la Federación 2018-2022

- El aumento en los ingresos totales proyectados en el 2022 procede en un 80% del alza estimada en los ingresos presupuestarios.
- El incremento en los ingresos petroleros para el 2022, después de dos años continuos de retrocesos reales alrededor de una tasa del -8.0%
- La recuperación en el 2022 de los ingresos tributarios en el último año, posterior una caída progresiva, del 8.0% hasta el -2.2%, en términos reales; del 8.0% en relación a la ILIF 2021 y del 7.7% respecto a la LIF 2021.
- El aumento real de los ingresos vía ISR e IVA del 5.1% y 19.9%, respectivamente en el 2002, en comparación con la iniciativa 2021 y del 4.7% y 196% en contraste con la LIF 2021.
- Mayores ingresos de Pemex en el 2022, del 16.7% real respecto a ILIF 2021 y 16.3% en relación a LIF 2021.

**El gasto público**

Tabla 3. Concentrado del Proyecto del Presupuesto de Egresos de la Federación y del PEF Aprobado. Ejercicios fiscales 2018:2022\*  
Millones de pesos

Conceptos	PPEF	PEF	PPEF	PEF	PPEF	PEF	PPEF	PEF	PPEF
	2018		2019		2020		2021		2022
Gasto total	5,236,376	5,279,667	5,814,292	5,838,060	6,096,336	6,107,732	6,295,736	6,295,736	7,088,250
Programable	3,731,688	3,803,165	4,122,690	4,132,331	4,395,191	4,407,404	4,618,389	4,618,339	5,247,296
No programable	1,504,688	1,476,503	1,691,601	1,705,728	1,701,144	1,700,329	1,677,397	1,677,397	1,840,954
<b>Estructura Funcional</b>									
Desarrollo Social	2,369,521	2,379,220	3,311,169	2,628,109	2,797,320	2,808,742	2,983,485	2,985,639	3,403,627
Desarrollo Económico	987,145	1,051,494	1,366,651	1,167,575	1,209,120	1,212,908	1,261,535	1,216,535	1,404,909
Gobierno	375,023	372,450	359,454	336,647	388,754	385,754	418,319	416,165	438,760
Protección social	883,451	883,536	1,693,329	1,035,772	1,141,460	1,150,299	1,261,279	1,263,034	1,477,208
Educación	670,648	676,624	746,743	720,939	751,109	752,765	781,681	781,685	827,520
Salud	564,313	564,936	601,333	597,147	634,388	634,625	664,660	664,660	793,952
Vivienda y servicios a la comunidad	210,401	212,156	234,947	237,948	236,844	237,378	241,954	242,150	265,353
Recreación cultura y otras manifestaciones culturales	17,786	22,339	18,475	18,688	19,807	19,957	20,414	20,414	21,469
Protección ambiental	22,279	18,986	15,883	17,155	13,235	13,241	13,187	13,387	17,805
Otros asuntos sociales	644	644	461	461	477	477	310	310	321
Gasto en inversión	594,656	643,893	711,435	715,567	759,868	761,589	829,386	828,857	982,288
Gasto federalizado	1,749,231	1,791,805	1,897,708	1,913,918	1,972,055	1,982,859	1,867,338	1,942,143	2,108,869
Participaciones federales	806,517	811,932	914,497	919,817	944,271	951,455	921,403	921,403	1,019,490
Aportaciones federales	808,029	810,045	788,091	789,827	889,280	889,656	836,097	777,843	890,544
Convenios	119,745	124,980	110,446	119,649	123,493	126,562	100,693	100,531	111,377
Subsidios (Ramo 23)	14,941	44,849	13,459	13,409	15,011	15,186	9,146	9,146	9,885
Deuda pública	489,126	473,126	542,962	542,962	543,349	538,349	541,095	541,095	580,638

\*Para el año 2022 sólo se incluye la ILIF

Elaboración propia con datos en las Iniciativas y Leyes de Ingresos de la Federación 2018-2022

En la tabla 3 se aprecia la evolución del gasto público en el mismo periodo analizado, año de transición y los montos aprobados para el avance de la administración en turno, observándose como elementos relevantes:

- La tendencia decreciente en la tasa de cambio real del gasto público total, al pasar de un +7.4% en el PEF 2019, a cifras negativas en el 2021 con un punto de inflexión en el 2022 para alcanzar un +8.9% real.
- El aumento en el gasto programable frente a una reducción en el gasto no programable.
- En el periodo analizado, en promedio el 73% del aumento en el gasto programable tiene como destino el gasto en Desarrollo Social.
- Las estimaciones para el 2020 ya tenían un retroceso en el gasto para el desarrollo social y el desarrollo económico, dado el contexto macroeconómico nacional e internacional.
- El gasto en inversión presenta oscilaciones al iniciar con un ajuste real del 7.5% en el 2019 con un aumento proyectado para el 2022 del 14.5%.
- El gasto federalizado y la deuda pública con una continua contracción para repuntar en el PPEF 2022 en un 8.6% y 7.3%, respectivamente, en relación al PEF 2021.

En el año 2022, el PPEF muestra un aumento en el gasto público fundamentado en la estimación de mayores ingresos como resultado de la recuperación económica; de manera particular, el gasto neto programable asciende a 5, 247,296.4 millones de pesos con prioridad en el gasto en desarrollo social (64.8%) distribuido en orden de importancia en protección social, salud y educación (43.4%, 24.3% y 23.3%, respectivamente); en segundo término, el desarrollo económico (26.8%), al interior de este segmento se identifica el destino del 78.4% en combustible y energía. Respecto al gasto no programable, el monto estimado es de 1,840,953.9 millones de pesos, concentrándose el 55.4% en Participaciones Federales y el 42.9% en el costo financiero, con incrementos porcentuales reales respecto al gasto aprobado del ejercicio anterior del 6.7%, para el primer caso, y del 5.4% en el segundo.

Las proyecciones contempladas señalan un incremento real del 7.5% en los ingresos y una orientación en el gasto hacia el desarrollo social, con un aumento del 12.8% real en protección social, respecto al año anterior, cuya demanda se ha intensificado en el último par de años, principalmente en el ámbito de salud que genera una propuesta innegable de un cambio marginal positivo real en el gasto funcional del 15.2%, como consecuencia del COVID-19. Además de asignaciones mayores en inversión física (+17.7%) y del gasto federalizado (+4.7%).

En el PPEF 2022, las consideraciones de un entorno favorable para la recuperación económica y la estabilidad pueden generar un escenario distinto en el caso de un comportamiento de las variables de acuerdo a las estimaciones de los organismos internacionales y de los expertos del sector privado, de tal forma que es posible se requiera la reasignación de recursos para alcanzar los gastos contemplados en desarrollo social, su restricción sobre el camino o incurrir a deuda para solventar las erogaciones proyectadas.

Un análisis de sensibilidad ante la diferencia en las variables utilizadas en la Iniciativa de Ley de Ingresos (ILIF) y el Proyecto del Presupuesto de Egresos de la Federación (PPEF) impacta a la recaudación frente a una menor tasa de crecimiento, precio y plataforma de producción petrolera y un mayor pago del costo de la deuda frente a tasas más elevadas de inflación, interés y del tipo de cambio.

Lo anterior, con el evidente impacto al interior de la proyección de ingresos del sector público vía impuestos, que guarda una relación directa con los niveles de crecimiento, que constituyen alrededor del 64% de los ingresos presupuestarios; frente a un incremento contemplado del 9.6% real del gasto programable.

En resumen, el cumplimiento de las estimaciones del Paquete Económico 2022 presentadas bajo un escenario optimista, dependen de la reactivación económica a nivel nacional e internacional que propicien el alcance de las metas de recaudación para la cobertura del gasto público que propicie el desarrollo económico y reduzca las desigualdades bajo el enfoque del Estado benefactor.

### Fuentes de información

Banco de México (2021, septiembre 1). Encuesta sobre las Expectativas de los Especialistas en Economía del Sector Privado: agosto de 2021. Disponible en <https://www.banxico.org.mx/publicaciones-y-prensa/encuestas-sobre-las-expectativas-de-los-especialis/%7BEDEC419A-2AD4-D108-B7ED-47722C3313A7%7D.pdf>

Banco Mundial (2021, junio 8). Perspectivas económicas mundiales. Disponible en <https://www.bancomundial.org/es/publication/global-economic-prospects>

Fondo Monetario Internacional (2020, enero). Informes de perspectivas de la economía mundial: ¿tenue estabilización, lenta recuperación?. Disponible en <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2020/01/20/weo-update-january2020>

Fondo Monetario Internacional (2021, julio). Informes de perspectivas de la economía mundial: Se ahondan las brechas de la recuperación mundial. Disponible en <https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2021/07/27/world-economic-outlook-update-july-2021#Projections>

Secretaría de Gobernación, Decreto por el que se expide la Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal de 2021, Diario Oficial de la Federación, del 25 de noviembre de 2020, disponible en [https://www.dof.gob.mx/nota\\_detalle.php?codigo=5605747&fecha=25/11/2020](https://www.dof.gob.mx/nota_detalle.php?codigo=5605747&fecha=25/11/2020)

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2021, marzo 30). Pre Criterios Generales de Política Económica 2022. Disponible en [https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/work/models/Finanzas\\_Publicas/docs/paquete\\_economico/precgpe/precgpe\\_2022.pdf](https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/work/models/Finanzas_Publicas/docs/paquete_economico/precgpe/precgpe_2022.pdf)

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2021, septiembre 8). Comunicado No. 052 Secretaría de Hacienda y Crédito Público entrega Paquete Económico 2022 al Congreso. Disponible en <https://www.gob.mx/shcp/prensa/comunicado-no-052-secretaria-de-hacienda-y-credito-publico-entrega-paquete-economico-2022-al-congreso>

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2021, septiembre 8). Iniciativa de Ley de Ingresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2022. Disponible en [https://www.ppef.hacienda.gob.mx/work/models/bzPX2qB5/PPEF2022/qgp8v2PM/paquete/ingresos/LIF\\_2022.pdf](https://www.ppef.hacienda.gob.mx/work/models/bzPX2qB5/PPEF2022/qgp8v2PM/paquete/ingresos/LIF_2022.pdf)

Secretaría de Hacienda y Crédito Público (2021, septiembre 8). Proyecto de Presupuesto de Egresos de la Federación para el Ejercicio Fiscal 2022. Disponible en [https://www.ppef.hacienda.gob.mx/work/models/bzPX2qB5/PPEF2022/qgp8v2PM/paquete/egresos/Proyecto\\_Decreto.pdf](https://www.ppef.hacienda.gob.mx/work/models/bzPX2qB5/PPEF2022/qgp8v2PM/paquete/egresos/Proyecto_Decreto.pdf)

Transparencia presupuestaria (2021, septiembre 8). Infografía de PPEF 2022. Disponible en [https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/Infografia\\_ppef2022](https://www.transparenciapresupuestaria.gob.mx/es/PTP/Infografia_ppef2022)