

Pre Criterios de Política Económica 2023

A un par de años de inicio de la crisis sanitaria que frenó el dinamismo de la actividad económica a nivel mundial, las previsiones del Gobierno Federal de las variables macroeconómicas se muestran, en general, optimistas en relación a las estimaciones de los especialistas en economía del sector privado y conservadoras respecto a los Criterios Generales de Política Económica (CGPE) 2022 aprobados.

Tabla 1. Proyecciones de las variables Macroeconómicas

Indicador	CGPE 2022	Pre Criterios 2023		Encuesta Banxico (marzo 2022)	
Producto Interno Bruto (PIB variación % anual real)	4.1	3.4	3.5	1.76	2.08
Índice Nacional de Precios al Consumidor (Variación % anual dic-dic)	3.4	5.5	3.3	5.86	3.98
Tipo de cambio nominal (fin de periodo, pesos por dólar)	20.4	20.7	20.9	21.2	21.63
Cetes 28 días (% nominal promedio)	5.0	6.7	7.9	8.03	8.08
Saldo de la cuenta corriente (millones de dólares)	-6,133	-5,619	-7,472	-9,772	10,595
Precio de la Mezcla Mexicana de Petróleo (promedio en dólares por barril)	55.1	92.9	61.1	No disponible	No disponible

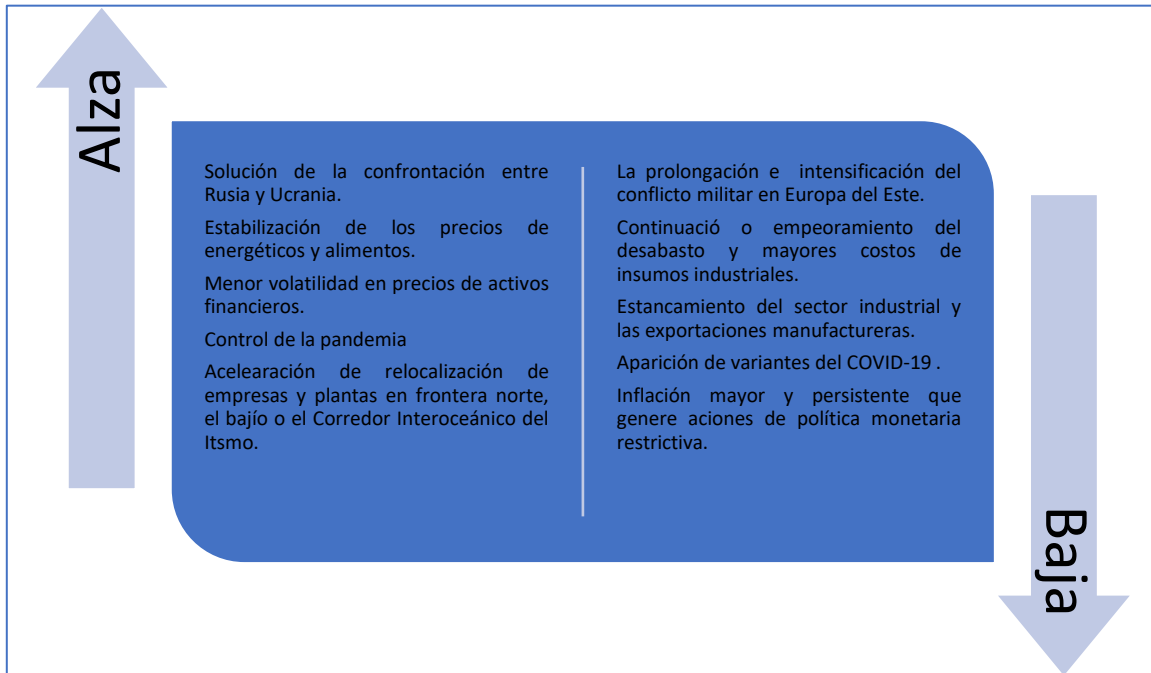
Fuente. CEFP (2022). Aspectos relevantes Pre-Criterios 2023

En la tabla 1 se observa, que salvo los valores esperados e la cuenta corriente y en el precio del petróleo, las previsiones muestran un retroceso respecto a los CGPE 2022; mientras son mejores, en su contraste con las proyecciones de la iniciativa privada.

El documento señala el compromiso del Gobierno de México en mantener las finanzas públicas sanas, continuar con la reducción de la deuda pública y el incremento de la recaudación fiscal a través del combate a la evasión y elusión fiscal. Acciones en pro de impulsar el crecimiento económico, el empleo con estabilidad y equidad, y la reducción de la desigualdad regional mediante la inversión pública en infraestructura y del gasto en programas sociales.

Sin embargo, el crecimiento económico y la inflación se ven afectados negativamente por la prolongación de la pandemia del COVID-19, dadas las nuevas variantes de la enfermedad; y por el conflicto armando entre Rusia y Ucrania que presionan al alza el precio de los alimentos, materias primas y escasez de insumos industriales.

Ilustración 1. Riesgos de impacto



Elaboración propia con información de PCGPE 2023

Los motores de crecimiento y bienestar

Cuatro elementos sustentan la estrategia del binomio crecimiento-bienestar:

- Inversión en sectores estratégicos
- Tratado México-Estados Unidos-Canadá (T-MEC)
- Reformas laborales
- Acciones para atender rezagos sociales

Una de las metas prioritarias del actual Gobierno Federal es reducir la desigualdad entre personas y regiones, para tal efecto se plantea la inversión en sectores estratégicos, que incluye a la región sur-sureste, son una proyección del monto de inversión pública equivalente al 3.1% PIB.

En la tabla 2 se resumen las acciones diseñadas en esta línea, los recursos estimados y los resultados esperados.

Tabla 2. Acciones de inversión en sectores estratégicos

Acciones	Inversión pública	Beneficios
Construcción de la Refinería Dos Bocas y rehabilitación de otras refinerías	Inversión estimada 8.9 miles de millones de dólares.	Adicionar 340 miles de barriles diarios (mbd) de crudo 100% Maya, aumentando la producción del Sistema Nacional de Refinación (SNR) en 173 mbd de gasolina y 125 mbd de diésel de ultra bajo azufre. Las reparaciones a 73 plantas de procesamiento, ha generado un mejor desempeño operativo en las refinerías de Salina Cruz, Tula, Cadereyta, Salamanca y Minatitlán.
Plantas productoras de fertilizantes y programas de distribución en Estados intensivos en agricultura	Sin especificar	Mantener la seguridad alimentaria y aminorar el impacto que las variaciones del precio de los fertilizantes tienen sobre el precio final de los alimentos,
Inversiones para mejorar la conectividad y facilitar el comercio al interior y exterior del país	Presupuesto asignado en el 2022 de 10 mil 646 millones de pesos,	Incrementar la productividad y competitividad del país a través de menores tiempos y costos en traslado de mercancías. Se beneficiará a 79 municipios con 2.4 millones de habitantes, de los cuales 61.5% se encuentran en condiciones de pobreza, ubicados en Oaxaca (46) y Veracruz (33).
Avances de los proyectos de inversión para impulsar la reactivación económica	Con inversión conjunta de 491 mil 24 millones de pesos.	Enfocados en los sectores de comunicaciones y transportes, energía, agua y medio ambiente, y marina

Elaboración propia con información de PCGPE 2023

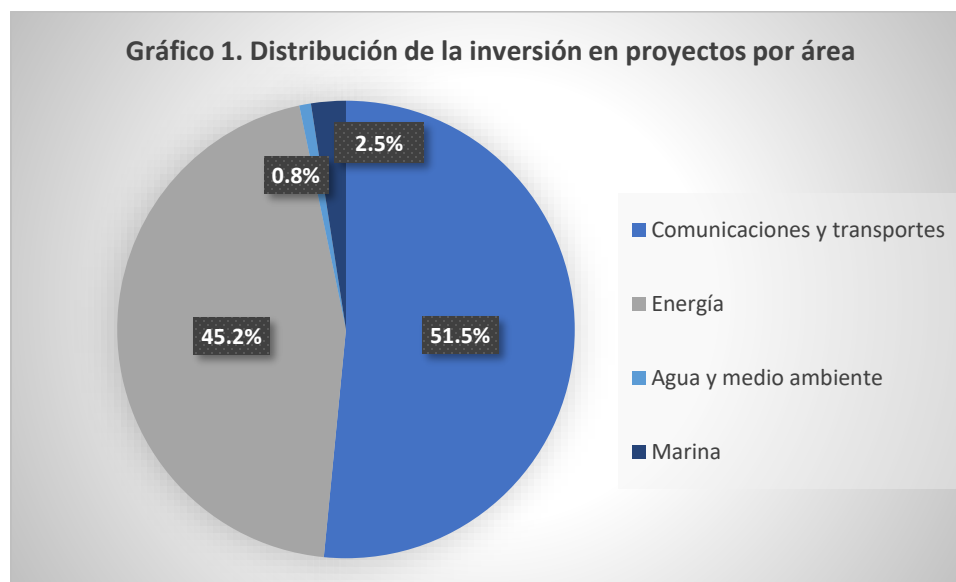
Respecto a la inversión en proyectos de inversión, la tabla 3 muestra el concentrado del total de proyectos, áreas, conceptos y montos en proceso de autorización, autorizados, en ejecución y total.

Tabla 3. Avance de los proyectos de inversión

	Proceso de autorización	Autorización	Ejecución	Total
Número de proyectos	20	18	24	62
Inversión (mdp)	135,811.00	106,848.00	248,365.00	491,024.00
Comunicaciones y transportes	73,897.00	32,919.00	146,289.00	253,105.00
Carreteras	48,904.00	19,919.00	146,346.00	193,169.00
Logística	0.00	13,000.00	0.00	13,000.00
Ferrocarriles	24,993.00	0.00	21,943.00	46,936.00
Energía	59,080.00	60,675.00	102,076.00	221,831.00
Transformación industrial de hidrocarburos	49,450.00	0.00	55,076.00	104,526.00
Transporte y almacenamiento de hidrocarburos	9,630.00	0.00	47,000.00	56,630.00
Subsector eléctrico	0.00	60,675.00	0.00	60,675.00
Agua y medio ambiente	494.00	3,548.00	0.00	4,042.00
Agua potable	494.00	1,909.00	0.00	2,403.00
Residuos sólidos urbanos	0.00	1,639.00	0.00	1,639.00
Marina	2,340.00	9,706.00	0.00	12,046.00
Puertos	2,340.00	9,706.00	0.00	12,046.00

Fuente. PCGPE 2023 con datos de la Secretaría de Hacienda y Crédito Público (SHCP)

El gráfico 1 muestra la distribución del recurso para la inversión en proyectos por áreas.



Elaboración propia con datos de PCGPE 2023

Se observa que la asignación prioritaria en Comunicaciones y transportes (51.5%), a su interior se prioriza el concepto de carreteras (76.3% de total del rubro); y en Energía (45.2%), ocupando la primera posición en asignación la transformación industrial de hidrocarburos. En general, cuatro de cada diez pesos se destinan a carreteras. Cabe señalar que el monto total de los proyectos de inversión representa el 6.4% del gasto neto pagado estimado para el 2023, equivalente al 1.6% del PIB estimado para ese año, siendo inferior al promedio de inversión pública anual de los países miembros de la OCDE, 3.3% del PIB (OCDE, 2021).

El segundo motor de la estrategia proviene del avance del T-MEC que ha ubicado a México como el segundo socio comercial de Estados Unidos, “el 80% de las exportaciones mexicanas son destinadas a este país, de las cuales el 65% se concentran en industrias de tecnología como manufactura de vehículos, computadoras, electrónicos y maquinaria”; además de las tensiones comerciales de Estados Unidos con China “abren un espacio potencial para sustituir más de 500 mil millones de dólares de productos de China en el mercado de Norteamérica”

Otra oportunidad se vislumbra desde la recepción de inversión extranjera directa, al ocupar el noveno lugar a nivel internacional y la primera posición en Latinoamérica con una IED de 29 mil millones de dólares en el 2020. Adicionalmente existen planes de diferentes empresas extranjeras con operaciones en China de aumentar sus operaciones en México.

En línea con esta oportunidad, la inversión en aduanas e infraestructura de transporte para promover la conectividad, facilitar el comercio y la integración comercial con Norteamérica, continuando en el 2022 con la administración del Fondo de Aduanas con una inversión de 33 mil millones de pesos en obras de mantenimiento y modernización de las 17 aduanas del país, además de la aprobación del presupuesto de inversión física de 52 mil 900 mil millones de pesos para la Secretaría de Comunicaciones y Transportes destinado a proyectos de construcción y modernización de la red federal de carreteras, aeropuertos y puertos marítimos del país.

El tercer motor se deriva de las reformas laborales sustentado en el incremento anual del salario mínimo, con un crecimiento real de 76.3% durante la actual administración federal, mejorando el acceso de 1.5 a 2.4 canastas alimentarias de 2018 a 2022; en su clasificación por áreas, en la Zona Libre de Frontera Norte se incrementó en términos reales en 148.3%, mientras que en el resto del país creció un 64.9%, en relación con 2018.

Por otro lado, se ha fortalecido las condiciones de los trabajadores como resultado de la regulación a la subcontratación, la reforma al sistema de pensiones, la creación de incentivos por parte del IMSS para la incorporación de más trabajadores a la seguridad social y el nuevo sistema de justicia laboral.

Finalmente, entre las acciones para atender rezagos sociales, se continuarán desplegando diversos programas sociales focalizados. Al cierre del 2021 el 65% De las familias mexicanas fueron beneficiadas; con un presupuesto para el 2022 de 445 mil 520 millones de pesos, 24% mayor, en términos reales a lo previsto en el presupuesto aprobado de 2021. De los 23 millones de personas beneficiadas en el 2021, 9.3 millones pertenecen al grupo de adultos mayores.

Tabla 4. Acciones para atender el rezago social: 2021-2022

Programas	Acciones 2021	Acciones 2022
Pensión para el Bienestar de Adultos Mayores	9.3 millones de personas beneficiarias, con una inversión de 150 mil millones de pesos.	10.3 millones de personas beneficiarias con incremento del monto bimestral a 3 mil 850 pesos.
Programa Beca para el Bienestar Benito Juárez	9.81 millones de estudiantes de distintos niveles beneficiarios, con una inversión de 71 mil millones de pesos.	Incremento del monto bimestral a 1 mil 680 pesos para nivel básico y medio superior y a 2 mil 450 pesos a nivel superior
Programa de Mejoramiento Urbano	286 obras concluidas, con una inversión de 13 mil 138 millones de pesos; creación de 180 mil empleos; con beneficio a 2 mil familias en escrituración de propiedades. 8 pueblos Yaqui: 32 proyectos con presupuesto de 431 millones de pesos.	Presupuesto de 3 mil 512 millones de pesos.

Fuente. PCGPE 2023

Respecto a los programas “Sembrando Vida” y “Jóvenes Construyendo el Futuro” las cifras presentadas son acumuladas en la actual administración, al cierre del 2021, con presupuesto para el 2022 de 29 mil 903 millones de pesos y 21 mil 600 millones de pesos, respectivamente, con resultados medibles en 743.5 millones de árboles sembrados y 2 millones 105 mil jóvenes aprendices, según el caso.

Indicadores relevantes de las Finanzas Públicas

En la tabla 5, el concentrado de los 12 indicadores relevantes para el seguimiento de las Finanzas Públicas presentado en el documento de PCGPE 2023.

Los indicadores medidos como proporción del PIB, se esperan mayores ingresos presupuestarios, pero inferiores al año previo; menores ingresos tributarios; mayor gasto neto total en sus diferentes medidas; un aumento en los RFSP; y la reducción del SHRFSP y de la deuda pública.

Tabla 5. Actualización de los indicadores fiscales 2022

Concepto	% del PIB			Variación % real anual		
	2021	2022		2021	2022	
		Original	Estimado	Original	Preliminar	
1 Ingresos presupuestarios	22.7	21.9	22.5	4.2	-0.2	2.2
2 Ingresos tributarios	13.6	14.0	12.8	-0.2	6.6	-2.4
3 Ingresos tributarios sin IEPS de combustibles	12.8	12.9	12.6	2.7	4.6	2.4
4 Gasto neto total sin erogaciones en inversiones financieras , pago de pensiones, participaciones y costo financiero	13.8	14.1	14.4	0.1	5.6	7.8
5 Gasto neto total sin erogaciones en inversiones financieras , pago de pensiones y participaciones	16.4	16.9	17.4	-1.1	6.5	9.5
6 Gasto neto total sin erogaciones en inversiones financieras	23.9	24.7	25.0	-0.1	6.8	8.2
7 Gasto neto total	25.7	25.1	25.5	5.0	0.8	2.7
8 Gasto corriente estructural	9.9	10.1	9.8	-2.6	5.2	2.2
9 Balance primario	-0.3	-0.6	0.0	NA	NA	NA
10 RFSP	-3.8	-3.5	-3.7	NA	NA	NA
11 SHRFSP	50.0	51.0	49.6	1.3	5.5	2.6
12 Deuda pública	49.8	49.7	49.3	1.3	3.3	2.4

Fuente. PCGPE 2023

Estimación de las Finanzas Públicas

En la tabla 6 se aprecia las proyecciones de las partidas generales para las Finanzas Públicas 2023 y su comparación con el 2022.

Se mantiene la línea de menores ingresos presupuestarios, principalmente por la reducción esperada en los ingresos petroleros; una ligera contracción en el gasto neto pagado, derivado de la reducción en el gasto programable, mientras el gasto no programable se incrementará como producto de las condiciones crediticias restrictivas que se visualizan en un más alto costo financiero.

Al descontar el pago de intereses del balance presupuestario, se obtiene el menor déficit primario de las finanzas del sector público.

Tabla 6. Estimación de las Finanzas Públicas 2022-2023

Concepto	Millones de pesos			Crecimiento real 2023 vs. 2022 estimado
	2022	2023	2023	
	Aprobado	Estimado	Estimado	
Ingresos presupuestarios	6,172,635.10	6,501,387.00	6,743,185.60	-0.2
Petroleros	1,087,072.20	1,622,580.70	1,258,248.30	-25.40
No petroleros	5,085,562.90	4,878,806.30	5,484,937.40	8.20
Gobierno Federal	4,184,473.30	3,954,147.60	4,520,491.90	10.00
Tributarios	3,944,463.70	3,714,138.00	4,284,039.90	11.00
No tributarios	240,009.60	240,009.60	236,452.00	-5.20
Organismos y empresas	901,089.60	924,658.70	964,445.50	0.40
Gasto neto pagado	7,048,205.60	7,384,466.20	7,625,574.70	-0.60
Programable pagado	5,207,251.70	5,454,020.20	5,456,657.80	-3.70
Diferimiento de pagos	-38,596.20	-38,596.20	-40,112.00	0.00
Programable devengado	5,245,847.90	5,490,616.40	5,496,769.80	-3.70
No programable	1,840,953.90	1,932,446.00	2,168,916.90	8.00
Costo financiero	791,463.80	869,337.50	1,003,142.90	11.00
Participaciones	1,019,490.00	1,033,108.60	1,125,662.00	4.80
Adefas	30,000.00	30,000.00	40,112.00	28.70
Balance primario	-83,606.60	-13,241.80	-121,253.80	NA
Balance público	-875,570.50	-883,079.20	-882,389.10	NA

Fuente. PCGPE 2023

A manera de reflexión, es importante la inversión en la infraestructura del país que facilite las actividades económicas en general, y aprovechar el T-MEC para dinamizar el mercado doméstico a partir de la generación de mejores empleos respaldados por mejores condiciones laborales, pero ¿es necesario continuar apostando por fortalecimiento de áreas que proyectan menor inyección de recursos a la economía mexicana? ¿podría ser una opción redireccionar una parte de la inversión en el sector de energía al gasto social enfocado en la formación de los ciudadanos? O ¿necesitamos mantener firme la Fe en el alza del precio del petróleo a la par de la esperanza de un significativo cambio en la plataforma productiva del petróleo. Por otro lado, ante una reducción en los ingresos públicos a la par de mayores costos financieros, ¿qué sacrificios debemos enfrentar para lograr la reducción en la deuda pública?

Fuentes de información

CEFP (2022, Abril 1º). Aspectos Relevantes. Pre-Criterios 2023. Disponible en <https://www.cefp.gob.mx/indicadores/gaceta/2022/iescefp0112022.pdf>

OECD (2021), Government at a Glance 2021, OECD Publishing, Paris, <https://doi.org/10.1787/1c258f55-en>.

SHCP (2022). Pre-Criterios 2023. Disponible en https://www.finanzaspublicas.hacienda.gob.mx/work/models/Finanzas_Publicas/docs/paquete_economico/precgpe/precgpe_2023.pdf